**Информация**

**о ходе реализации** **государственной программы**

**Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2018 г. № 206, за 2022 год**

Программа содержит 94 мероприятия. В их реализации участвуют органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, правоохранительные органы, общественные организации. Всего около 100 исполнителей.

На реализацию программных мероприятий из республиканского бюджета выделено 3725,0 тыс. руб., освоено 3563,3 тыс. рублей, в том числе:

100,0 тыс. рублей – на организацию подготовки специалистов для органов исполнительной власти Республики Дагестан по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан;

440,0 тыс. рублей напроведение социологических исследований для оценки уровня коррупции в Республике Дагестан и оценки эффективности принимаемых антикоррупционных мер на основании методики, утвержденной [постановлением](consultantplus://offline/ref=04EC5E72565CD03BDFAC949DCDAC59AB57323AC0E7A0EC5ADCBBA626A67B6BDD7C580B4B862D86452BD6B7831Ce3T1O) Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662;

600,0 тыс. рублей на функционирование на базе ГАОУ ВО "Дагестанский государственный университет народного хозяйства" научно-методического центра по вопросам противодействия коррупции;

150,0 тыс. рублей на проведение республиканской научно-практической конференции, посвященной исследованию теоретических и практических вопросов, связанных с противодействием коррупции на современном этапе развития;

900,0 тыс. рублей на организацию цикла телепередач по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции в рамках телевизионной программы «Дагестан без коррупции»;

200,0 тыс. рублей на организацию специального журналистского конкурса среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции;

400,0 тыс. рублей на внедрение типовых дополнительных профессиональных программ по вопросам противодействия коррупции;

325,0 тыс. рублей на организацию проведения цикла специальных агитационно-общественных акций среди студентов организаций высшего профессионального образования республики, направленных на решение задач формирования антикоррупционного поведения, в том числе проведение конкурсов социальной рекламы антикоррупционной направленности (видеоконкурс, конкурс плакатов, фотокросс и др.);

300,0 тыс. рублей на оказание на конкурсной основе помощи в деятельности социально ориентированным общественным организациям (объединениям), созданным в целях противодействия коррупции;

148,3 тыс. рублей на разработку, издание, последующее обновление и распространение в государственных органах и органах местного самоуправления методических материалов, направленных на совершенствование деятельности по противодействию коррупции.

Экономия денежных средств составила 161,6 тыс. рублей.

Администрацией Главы и Правительства Республики Дагестан как ответственным исполнителем программы ведется постоянный мониторинг исполнения программных мероприятий. Целевые индикаторы, по которым предусмотрено финансирование достигнуты.

В рамках выполнения программных задач проделана следующая работа.

**Задача 1. Совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции**

В 2022 году приняты:

Закон Республики Дагестан от 1 марта 2022 г. № 2 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Дагестан, должности главы администрации муниципального образования Республики Дагестан по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и осуществления проверки достоверности и полноты указанных сведений» *(в части представления кадровой службой органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов указанных сведений в Управление);*

Закон Республики Дагестан от 11 ноября 2022 г. № 85 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Дагестан» *(статья 12 предусматривает изменения в* [*Закон*](consultantplus://offline/ref=668320F468ED1D39B707F462F18E78B42AF8BC16C50276552957A5B2FB07D754B34DAC64330DD04B054BC66312D47FF1J5h0S) *Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 109 «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Дагестан, должности главы администрации муниципального образования Республики Дагестан по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений, осуществления проверки соблюдения ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими муниципальную должность в Республике Дагестан, должность главы администрации муниципального образования Республики Дагестан по контракту» в части использования информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» при проведении антикоррупционных проверок*);

Указы Главы Республики Дагестан от 5 марта 2022 г. № 56, от 16 мая 2022 г. № 109, от 5 августа 2022 г. № 164, предусматривающие утверждение состава Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Дагестан и последующие изменения в него;

Указ Главы Республики Дагестан от 23 сентября 2022 г. № 181 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Республики Дагестан и Главы Республики Дагестан» *(вносит изменения в ряд антикоррупционных актов в части проведения анализа и проверок цифровых финансовых активов, цифровой валюты, в том числе с использованием*  *информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон»)*;

Указ Главы Республики Дагестан от 2 ноября 2022 г. № 203 «О вопросах использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» *(утверждает Порядок использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон», а также перечни должностных лиц, ответственных за работу в ней)*.

Органами исполнительной власти Республики Дагестан (далее – ОИВ РД) ведется работа по разработке и принятию нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции. Так, в 2022 году приняты 146 нормативных правовых актов ОИВ РД в сфере противодействия коррупции.

Доля органов власти Республики Дагестан, принявших нормативные правовые акты во исполнение федерального законодательства о противодействия коррупции, составляет 100 процентов.

С 2019 года в рамках декларационных кампаний за соответствующий год всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности в ОИВ РД и органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан (далее – ОМС), осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, используется специализированное программное обеспечение «Справки БК» при заполнении справок о своих доходах и доходах членов семьи.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан в 2022 году по состоянию на 31 декабря 2021 года обязанность представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) возлагалась на 14 885 должностных лиц органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления (далее – декларанты), в том числе по категориям:

202 декларанта – лица, замещающие государственные должности Республики Дагестан (в рамках декларационной кампании 2021 года - 207);

74 декларанта – лица, замещающие должности государственной гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Главой Республики Дагестан или Правительством Республики Дагестан (в рамках декларационной кампании 2021 года - 77);

2 266 декларанта – государственные гражданские служащие Республики Дагестан (в рамках декларационной кампании 2021 года - 2381);

9 495 декларантов – лица, замещающие муниципальные должности в Республике Дагестан (в рамках декларационной кампании 2021 года - 9404);

2 848 декларантов – муниципальные служащие (по данным органов местного самоуправления) (в рамках декларационной кампании 2021 года - 5454).

По состоянию на 30 апреля 2022 года из 9495 лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Дагестан, согласно Закону Республики Дагестан от 29 декабря 2017 г. № 109 «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Дагестан, должности главы администрации муниципального образования Республики Дагестан по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений, осуществления проверки соблюдения ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими муниципальную должность в Республике Дагестан, должность главы администрации муниципального образования Республики Дагестан по контракту» сведения о доходах в Управлением Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции (далее – Управление) представили 1 049 декларантов, 6622 депутата представительных органов сельских поселений в соответствии с частью 1.1 статьи 2 вышеназванного закона представили в адрес Главы Республики Дагестан уведомления об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В целях успешного проведения декларационной кампании Управлением заблаговременно был проведен комплекс подготовительных мероприятий:

проведены семинары-совещания с должностными лицами кадровых подразделений ОИВ РД и ОМС, ответственными за прием сведений о доходах;

размещены на официальном сайте Главы Республики Дагестан методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год);

оказана консультативная и информационная помощь ОИВ РД и ОМС;

подготовлены и направлены в ОИВ РД и ОМС различные методические материалы, разъяснения и т.п.

Количество декларантов, не представивших сведения о доходах составило 1869, из них:

депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов – 1824. Это обусловлено тем, что кадровыми подразделениями администраций муниципальных районов и городских округов не предприняты меры и не проведена работа по доведению информации о необходимости представления данных сведений до вышеуказанной категории декларантов;

иные декларанты – 45.

За непредставление сведений о доходах:

решением Буйнакского районного суда Республики Дагестан полномочия 55 депутатов Собрания депутатов муниципального района «Буйнакский район» прекращены досрочно в связи с утратой доверия;

решением Собрания депутатов городского округа «город Южно- Сухокумск» полномочия 4 депутатов прекращены досрочно в связи с утратой доверия;

29 депутатов Собрания депутатов муниципального района «Курахский район» решением Собрания депутатов данного муниципального района привлечены к ответственности в виде предупреждения;

1 государственный гражданский служащий Минтруда РД уволен в связи с утратой доверия;

1 муниципальный служащий администрации муниципального района «Бабаюртовский район» привлечен к ответственности в виде замечания;

12 руководителей подведомственных учреждений Комитета по ветеринарии Республики Дагестан привлечены к ответственности в виде замечания;

28 руководителей подведомственных учреждений администрации муниципального района «Агульский район» привлечены к ответственности в виде выговора;

2 руководителя подведомственных учреждений администрации муниципального района «Бабаюртовский район» привлечены к ответственности в виде выговора;

1 руководитель подведомственного учреждения администрации муниципального района «Унцукульский район» привлечен к ответственности в виде выговора.

Управлением в рамках проведения анализа сведений о доходах и проведения проверок соблюдения законодательства о противодействии коррупции в ОИВ РД и ОМС в 2022 году проанализировано более 1000 сведений о доходах лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, муниципальные должности в Республике Дагестан, государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Дагестан, руководителей государственных и муниципальных учреждений Республики Дагестан. По результатам проведенного анализа руководителям ОИВ РД и ОМС было рекомендовано организовать проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах в отношении лиц, представивших недостоверные и неполные сведения. Кроме того, Управлением подготовлен и направлен в ОИВ РД и ОМС для сведения и использования в работе обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах.

Должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ОИВ РД, проанализировано 574 сведений о доходах граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан, что составляет 84 % от количества принятых на службу граждан. Мониторинг данной работы показал, что отдельными ОИВ РД данная работа не проводится.

По данным ОИВ РД и ОМС количество проанализированных сведений декларантов в органах государственной власти увеличилось на 145 % (2021 год - 814, 2022 год - 1994), в ОМС на 57 % (2021 год - 1339, 2022 год - 2366).

На основании анализа представленных сведений о доходах и информации, полученной от правоохранительных органов, было назначено 217 проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, из них:

73 – в отношении государственных гражданских служащих (45 – привлечено к дисциплинарной ответственности; в отношении 28 факты нарушений не нашли своего подтверждения либо носили несущественный характер);

139 – в отношении муниципальных служащих (123 – привлечено к дисциплинарной ответственности; в отношении 16 факты нарушений не нашли своего подтверждения либо носили несущественный характер);

5 – в отношении лиц, замещающих муниципальные должности (1 – привлечен к дисциплинарной ответственности; в отношении 4 лиц, факты нарушений не нашли своего подтверждения либо носили несущественный характер).

Количество назначенных проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах в отношении государственных гражданских служащих республики значительно меньше в сравнении с предыдущим годом (73 против 101 в 2021 году).

Количество назначенных проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах в отношении муниципальных служащих значительно больше в сравнении с предыдущим годом (139 против 51 в 2021 году).

Количество назначенных проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, увеличилось более чем в два раза в сравнении с предыдущим годом (5 против 2 в прошлом году).

Из 217 проверок достоверности и полноты сведений о доходах 169 проверок проведены на основании информации правоохранительных органов, 29 на основании информации Управления, 19 на основании информации должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ОИВ РД и ОМС.

Из 19 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, инициированных и проведенных должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ОИВ РД и ОМС, к дисциплинарной ответственности привлечены 7 государственных гражданских служащих РД и 3 муниципальных служащих. Это 4 проверки Минтруда РД, 2 проверки Минпромторга РД, 1 проверка Минстроя РД, и 3 проверки администрации муниципального района «Унцукульский район». По остальным проверкам факты нарушений не нашли своего подтверждения либо носили несущественный характер.

По результатам проверок за представление недостоверных или неполных сведений о доходах к дисциплинарной ответственности привлечены 83 руководителя подведомственных учреждений ОМС.

В 2022 году органами прокуратуры республики в ходе надзорных мероприятий выявлено 1397 фактов представления должностными лицами органов власти недостоверных и неполных декларационных сведений. В целях устранения нарушений внесено 274 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 731 должностное лицо.

Должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ОИВ РД и ОМС, проанализированы сведения о соблюдении запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении 529 государственных гражданских служащих Республики Дагестан и в отношении 331 муниципального служащего в Республике Дагестан.

На основании проведенного анализа и информации правоохранительных органов проведено 15 проверок соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

По результатам проверки, проведенной Минстроем РД, 1 государственный гражданский служащий РД привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора за несоблюдение запрета быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы.

Также по результатам проверки, проведенной администрацией муниципального района «Унцукульский район», 3 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания за несоблюдение запрета по участию в управлении коммерческой или некоммерческой организацией

В 2022 году уведомили представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе 49 государственных гражданских служащих и 27 муниципальных служащих.

По результатам проверок приняты меры реагирования.

В отчетном году Управлением проведен анализ деклараций лиц, замещающих государственный должности Республики Дагестан и муниципальные должности в Республике Дагестан на предмет участия их в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, с использованием баз данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации «Единый государственный реестр юридических лиц», «Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей», а также информационных систем «СПАРК» и «За честный бизнес» и др.

В рамках исполнения мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 (далее – Национальный план), в ОИВ РД и ОМС также проводился указанный мониторинг, по результатам которого выявлено три факта участия государственных гражданских и муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями. По результатам проверки, проведенной администрацией муниципального района «Унцукульский район», 3 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания за несоблюдение запрета по участию в управлении коммерческой или некоммерческой организацией.

В 2022 году по вопросу дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора было проведено 6 заседаний Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (5 в ОИВ РД и 1 в ОМС).

В 2022 году было подано 9 уведомлений служащих о возможном возникновении у них конфликта интересов (4 в ОИВ РД и 5 в ОМС). Все они были рассмотрены на заседаниях Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Во всех случаях конфликт интересов был урегулирован.

В ходе проведенной Управлением проверки установлено, что супруга временно исполняющего обязанности первого заместителя министра образования и науки Республики Дагестан работает заместителем директора подведомственного Министерству образования и науки Республики Дагестан учреждения (далее – Учреждение).

Кроме того, в ходе проверки установлено, что временно исполняющий обязанности первого заместителя министра образования и науки Республики Дагестан представил неполные и недостоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год на себя, на супругу и несовершеннолетнего ребенка.

По результатам проведенной проверки в отношении временно исполняющего обязанности первого заместителя министра образования и науки Республики Дагестан применена мера юридической ответственности в виде предупреждения о неполном должностном соответствии.

Также проведены проверки соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов главами муниципального района «Докузпаринский район», муниципального района «Магарамкентский район», муниципального района «Гунибский район» и городского округа с внутригородским делением «город Махачкала».

Конфликт интересов у глав муниципальных образований связан в основном с назначением ими на должности муниципальной службы и руководящие должности в подведомственные администрациям учреждения своих родственников.

По результатам проведенных проверок главы муниципальных районов «Докузпаринский район», «Магарамкентский район» и глава городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» не были привлечены к ответственности, установленной законодательством, поскольку в ходе проверки ими были приняты меры по урегулированию возникшего конфликта интересов. В целях урегулирования конфликта родственники были освобождены от занимаемых должностей.

По результатам проверки, проведенной в отношении главы муниципального района «Гунибский район» Кадырова М.М., Глава Республики Дагестан обратился в Собрание депутатов муниципального района «Гунибский район» с заявлением о досрочном прекращении им полномочий главы муниципального района в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции. Собранием депутатов муниципального района «Гунибский район» указанное заявление не рассмотрено в связи с досрочным сложением Кадыровым М.М. полномочий главы муниципального района по собственному желанию.

Организовано реагирование на каждый случай (100 % рассмотрение случаев).

На основании методических рекомендаций по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, подготовленных Минтрудом России, ОИВ РД и ОМС утверждены соответствующие перечни должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан и муниципальной службы в Республике Дагестан, замещение которых связано с коррупционными рисками. В 2022 году указанные перечни должностей актуализированы в органах власти республики, где были проведены организационно-штатные мероприятия.

В 2022 году обеспечено внедрение в работу Управления государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон».

В Республике Дагестан функционируют 95 комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (40 – в органах государственной власти Республики Дагестан и 55 – в ОМС).

В 2022 году проведено 49 (в 2021 г. – 45) заседаний указанных комиссий (14 – в органах государственной власти Республики Дагестан и 35 – в ОМС), на которых рассмотрены материалы в отношении 32 (в 2021 г. – 34) государственных гражданских служащих Республики Дагестан и 128 (в 2021 г. – 42) муниципальных служащих в Республике Дагестан, в том числе касающиеся:

предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 134;

невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 3;

несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 17;

дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 6.

По итогам рассмотрения материалов комиссиями установлены 130 (в 2021 г. – 55) нарушений, в том числе касающиеся требований:

о достоверности и полноте сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 123;

к служебному поведению – 7.

На основании рекомендаций комиссий к дисциплинарной ответственности привлечены 11 (в 2021 г. – 12) государственных гражданских служащих Республики Дагестан и 95 (в 2021 г. – 22) муниципальных служащих в Республике Дагестан, в том числе за нарушения требований:

о достоверности и полноте сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 99;

к служебному поведению – 7.

Во исполнение Указа Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» сведения о доходах лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, должности государственной гражданской службы Республики Дагестан высшей группы должностей, а также сведения о доходах лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Дагестан размещаются на официальных сайтах ОИВ РД и ОМС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции» для представления этих сведений общероссийским средствам массовой информации.

Кроме того, Управление разработало дополнительные требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов ОИВ РД, которые утверждены Указом Главы Республики Дагестан от 19 октября 2021 г. № 186.

В 2022 году Управлением проводился мониторинг подразделов официальных сайтов ОИВ РД и ОМС, посвященных противодействию коррупции, на соответствие требованиям вышеприведённого Указа Главы РД № 186, который показал, что на 95% сайтов сведения о доходах за 2021 год размещены. ОИВ РД и ОМС, не разместившим указанные сведения было рекомендовано разместить их.

Управлением на постоянной основе ведется консультирование должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции в ОИВ РД и ОМС по всем возникающим вопросам (разъяснительная работа, обзор изменений законодательства, консультирование в практических ситуациях, направление актуальных методических материалов, организация семинаров, проведение лекций). В 2022 году было дано более 900 консультаций.

С целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Минтрудом России разработаны «Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнению соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год)».

Методические рекомендации и соответствующие материалы доведены до ОМС и размещены на официальном сайте Главы Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

Управлением в рамках реализации своих полномочий в 2022 году был осуществлен контроль за расходами в отношении 2 лиц, замещающих муниципальные должности, и 1 муниципального служащего.

По результатам осуществлённого контроля к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо, замещающее муниципальную должность. В другом случае факт нарушения не нашёл своего подтверждения.

Проверки проведены по всем выявленным нарушениям.

В 2022 году по результатам прокурорских проверок выявлено 8 нарушений закона при декларировании служащими своих расходов.

В целях инициирования процедуры контроля за соответствием расходов и привлечения к ответственности виновных лиц прокуратурой республики внесено 3 представления и направлено три информации.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования инициировано 8 процедур контроля за соответствием расходов, из них по 1 процедуре законность происхождения денежных средств у служащего нe подтверждена, по результатам 5 процедур обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов, не установлены, проверочные мероприятия по 2 процедурам не завершены.

В соответствии с планами проверок, утвержденными Главой Республики Дагестан на I-IV кварталы 2022 года, Управлением проведены проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в отдельных ОИВ РД (Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан, Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан) и администрациях муниципальных образований и городских округов Республики Дагестан (городской округ с внутригородским делением «город Махачкала», городской округ «город Буйнакск», городской округ «город Дагестанские Огни», городской округ «город Избербаш», муниципальный район «Гунибский район», муниципальный район «Кулинский район»).

Результаты проведенных проверок показали, что в указанных ОИВ РД и ОМС проводится определенная работа по исполнению требований законодательства о противодействии коррупции. Вместе с тем имеется ряд значительных упущений и нарушений.

Так, не в полном объеме были разработаны и утверждены локальные правовые акты, направленные на реализацию требований законодательства о противодействии коррупции;

не в полной мере реализованы мероприятия государственной программы Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2018 г. № 206 (далее – Государственная программа);

не проводится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих, муниципальных служащих в Республике Дагестан, руководителей подведомственных учреждений, а также работа по разъяснению порядка заполнения и представления ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с положениями Методических рекомендаций Минтруда России;

не в полной мере осуществляется контроль за принятием подведомственными учреждениями мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений в целях реализации требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

подразделы официального сайта, посвященные вопросам противодействия коррупции, не в полной мере соответствуют требованиям к размещению и наполнению указанных подразделов официальных сайтов ОИВ РД, утвержденным Указом Главы Республики Дагестан от 19 октября 2021 г. № 186.

Управлением разработана Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которая утверждена Главой Республики Дагестан 12 июля 2022 года.

Целями данной методики являются:

повышение эффективности деятельности ОИВ РД и ОМС по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

формирование системы показателей, позволяющей проводить оценку эффективности деятельности ОИВ РД и ОМС по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

выявление лучших практик организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений ОИВ РД и ОМС.

Первый этап оценки был начат в ноябре 2022 года. Завершение процедуры оценки запланировано на март 2023 года. По итогам проведенной процедуры оценки будет сформирован аналитический доклад.

В 2022 году в ОИВ РД и ОМС реализован комплекс организационно-разъяснительных мер по предупреждению коррупции в подведомственных учреждениях, в том числе путем доведения до них методических рекомендаций «По разработке и принятию органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями мер по предупреждению и противодействию коррупции», проведения семинаров-совещаний и консультирование по вопросам противодействия коррупции.

18 октября 2022 года в ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр» сотрудниками Управления был проведен семинар-практикум на тему «Меры по повышению эффективности работы по профилактике и противодействию коррупционных правонарушений в подведомственных организациях».

Управлением на регулярной основе доводятся до органов власти положения антикоррупционного законодательства, в том числе требования о необходимости представления руководителями подведомственных им учреждений и организаций сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в установленный законом срок.

8 октября 2022 г. в зале Дагестанского государственного кумыкского музыкально-драматического театра имени А. Салаватова прошло ведомственное совещание Министерства труда и социального развития Республики Дагестан по актуальным вопросам деятельности подведомственных учреждений.

В соответствии с представленной информацией в 2022 году ОИВ РД к юридической ответственности привлечены 49 государственных гражданских служащих, ОМС – 129 муниципальных служащих.

Анализ практики применения мер юридической ответственности показал, что основные нарушения допущены при предоставлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Во исполнение пункта 1.25 Государственной программы Указом Главы Республики Дагестан 5 марта 2022 г. № 56, утвержден новый состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Дагестан (далее – Комиссия). В состав Комиссии включены представители общественных и образовательных организаций.

В последующем, по мере необходимости, в состав Комиссии вносились изменения. (Указ Главы Республики Дагестан от 16 мая 2022 г. № 109, от 5 августа 2022 г. № 164). В настоящее время состав Комиссии находится в актуальном состоянии.

В соответствии с Положением об Управлении Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции, утвержденным Указом Главы Республики Дагестан от 23 июня 2021 г. № 131, в целях реализации своих функций Управление участвует в изучении и проверке кандидатов для назначения на государственные должности Республики Дагестан, должности гражданской службы категории «руководители», в ходе которых осуществляет взаимодействие с другими подразделениями Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан, правоохранительными органами, иными федеральными государственными органами.

В рамках данной работы Управлением в 2022 году изучены материалы, представленные в отношении 43 кандидатов на должности государственной гражданской службы Республики Дагестан, назначение на которые осуществляется Главой Республики Дагестан или Правительством Республики Дагестан.

Во исполнение перечня поручений Главы Республики Дагестан от 26 февраля 2021 г. № 15-05, данных в целях реализации пункта 14.2 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 24 апреля 2020 года, в муниципальных образованиях Республики Дагестан разработаны и утверждены порядки отбора и изучения кандидатов на должности руководителей муниципальных учреждений (организаций).

В 2022 году Управлением изучены материалы, представленные в отношении 30 кандидатов на должности руководителей муниципальных учреждений (организаций).

Во исполнение подпункта «ж» пункта 3 раздела I протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции Республики Дагестан от 16 марта 2022 г. № 1 Управление осуществляет согласование кандидатур должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ОИВ РД и ОМС, при их назначении.

В 2022 году Управлением согласовано 4 кандидатуры должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (МЧС Дагестана, Минкультуры РД, город Избербаш, город Южно-Сухокумск).

**Задача 2. Выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов**

В целях выявления в нормативных правовых актах Республики Дагестан и проектах нормативных правовых актов Республики Дагестан коррупциогенных факторов и их последующего устранения, особое внимание уделялось одной из существенных превентивных мер противодействия коррупции – проведению антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с пунктом 6 Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного Указом Президента Республики Дагестан от 20 августа 2009 г. № 195 (далее – Положение), уполномоченным органом государственной власти Республики Дагестан по проведению антикоррупционной экспертизы является Министерство юстиции Республики Дагестан.

Министерством юстиции Республики Дагестан в 2022 году проведена антикоррупционная экспертиза 1170 (в 2021 г. – 1288, 2020 г. – 809) проектов нормативных правовых актов. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в 13 (в 2021 г. – 38, 2020 г. – 11) проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы, о чем направленны соответствующие заключения разработчикам проектов нормативных правовых актов. В целях устранения коррупциогенных факторов в указанные проекты нормативных правовых актов внесены соответствующие изменения (в 2022 г. – 13, 2021 г. – 38, 2020 г. – 11).

Также проведены антикоррупционные экспертизы в отношении 630 нормативных правовых актов, по результатам которых выявлены 6 коррупциогенных факторов.

В ходе осуществленных Министерством юстиции Республики Дагестан в 2022 году антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Республики Дагестан чаще всего выявлялись нормы, допускающие широту дискреционных полномочий, нарушение компетенции при издании нормативного правового акта, а также отсутствие или неполнота административных процедур принятия решений должностными лицами ОИВ РД.

При проведении антикоррупционной экспертизы уделялось повышенное внимание выявлению коррупциогенных факторов, способных оказать негативное влияние на осуществление предпринимательской деятельности, а также приводящих к установлению неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Среди наиболее типичных ошибок, допускаемых органами государственной власти и местного самоуправления при подготовке и принятии нормативных правовых актов, необходимо выделить: необоснованно широкие пределы усмотрения для ОИВ РД и ОМС, их должностных лиц или иных субъектов правоприменения, в связи с реализацией компетенции; отсутствие или неполнота административных процедур; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Значительная часть коррупциогенных факторов выявлялась в нормативных правовых актах ОИВ РД и ОМС, регулирующих земельные, бюджетные и налоговые отношения, вопросы оказания государственных и муниципальных услуг, а также сферу образования, государственной и муниципальной службы.

В анализируемом периоде отмечается активизация деятельности лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов.

Так, независимыми экспертами в 2022 году проведена независимая антикоррупционная экспертиза в отношении 36 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и 5 нормативных правовых актов Республики Дагестан.

Согласно пункту 7 Положения органы государственной власти Республики Дагестан, иные государственные органы Республики Дагестан проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими актов и разработанных ими проектов актов при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

В 2022 году ОИВ РД выявлено 6 коррупциогенных фактора в проектах нормативных правовых актов (Министерством образования и науки Республики Дагестан – 2, Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан – 2, Министерством по делам молодежи Республики Дагестан – 1, Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан – 1).

В 2022 году Министерством юстиции Республики Дагестан совместно с Управлением Минюста России по Республике Дагестан проведены три семинара (тренинга) с лицами, привлекаемыми к проведению антикоррупционной экспертизы республиканских нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Кроме того, Министерством юстиции Республики Дагестан проведено мероприятие по подготовке специалистов для ОИВ РД по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан. Проведено обучение 10 представителей юридических служб ОИВ РД. На реализацию мероприятия в республиканском бюджете предусмотрено 200 тыс. руб. из которых освоено 100 тыс. руб. Экономия бюджетных средств составила 50%.

**Задача 3. Оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований**

Региональным центром этнополитических исследований Дагестанского Федерального исследовательского центра Российской академии наук организовано проведение социологического исследования для оценки уровня коррупции в Республике Дагестан за 2022 год.

Доклад о результатах социологического исследования «Оценка уровня коррупции в Республике Дагестан» за 2022 год представлен в Управление для анализа эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Данный доклад в рамках исполнения пункта 27 Национального плана направлен за подписью Главы Республики Дагестан в Аппарат Полномочного представителя Президента РФ в СКФО.

Средства республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренные на реализацию мероприятия, полностью освоены.

В целях реализации Указа Главы Республики Дагестан от 13 февраля 2017 г. № 25 «Об утверждении положения о Порядке осуществления антикоррупционного мониторинга в Республике Дагестан» Управлением проведен антикоррупционный мониторинг за 2022 год.

Антикоррупционный мониторинг в Республике Дагестан осуществляется посредством наблюдения, анализа, оценки и прогноза коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер по реализации антикоррупционной политики.

Результаты проведения антикоррупционного мониторинга на территории Республики Дагестан в 2022 году показали, что работа по противодействию коррупции осуществлена в соответствии с требованиями действующего антикоррупционного законодательства, охвачены необходимые направления в этой части, вовлечены все органы власти и ОМС республики, правоохранительные и иные уполномоченные органы.

В числе основных причин недостаточной эффективности, проводимой в ОМС работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений следует указать низкий уровень правовой грамотности должностных лиц, ответственных за выполнение рассматриваемых функций, и отсутствие должного внимания к данному направлению работы со стороны руководителей ОМС.

**Задача 4. Повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на**

**активизацию антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных,**

**информационных и других ресурсов гражданского общества**

**в противодействие коррупции**

В 2022 году на государственную гражданскую службу было принято 683 человека, на муниципальную службу 370. ОИВ РД и ОМС при поступлении граждан на службу проводились проверки, представленных документов, в том числе сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также направлялись соответствующие запросы в правоохранительные органы на предмет получения сведений, которые могут препятствовать назначению граждан на соответствующие должности.

Управлением в пределах своей компетенции проведен анализ сведений, представленных 43 претендентами на должности, назначение на которые осуществляется Главой Республики Дагестан и Правительством Республики Дагестан.

Должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ОИВ РД, проанализировано 574 сведений о доходах граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан.

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 17 августа 2021 г. № 148 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Республики Дагестан» в централизованном порядке обеспечено повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Дагестан, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Обучение проходит на базе государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Дагестан «Дагестанский кадровый центр» (далее - ГБУ ДПО РД). В 2022 году повышение квалификации прошли 88 муниципальных служащих (из них 19 впервые поступившие на службу) и 70 государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит (или возложено в том числе) участие в противодействии коррупции.

В рамках заявки на 2022 год онлайн обучение (вебинары) по дополнительным профессиональным программам на базе Антикоррупционного центра НИУ «Высшая школа экономики» прошли сотрудники Управления.

В соответствии с пунктом 39 Национального плана и пунктом 4.2(1) Государственной программы в 2022 году государственными органами Республики Дагестан и ОМС обеспечено участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции:

89 – государственных гражданских служащих Республики Дагестан, впервые поступивших на государственную службу (24,9 % от общего количества лиц, впервые поступивших на государственную службу);

134 – муниципальных служащих в Республике Дагестан (44,4 % от общего количества лиц, впервые поступивших на муниципальную службу);

64 – государственных гражданских служащих Республики Дагестан, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (95,5 %);

63 – муниципальных служащих в Республике Дагестан, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (96,9 %);

38 – государственных гражданских служащих Республики Дагестан, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (43,2 %);

45 – муниципальных служащих в Республике Дагестан, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (47,9 %).

В рамках оказания методической помощи ОИВ РД и ОМС Управлением в 2022 году организованы следующие образовательные мероприятия для должностных лиц, ответственных за организацию работы по противодействию коррупции:

10 февраля 2022 года в малом зале совещаний Дома Правительства работниками Управления в режиме ВКС проведен семинар-совещание с главами муницицпальных районов и городских округов (ГО) РД и ответственными лицами по противодействию коррупции по вопросу реализации мероприятий государственной программы «О противодействии коррупции в Республике Дагестан»;



совместно с прокуратурой Республики Дагестан организован и проведен 19 мая 2022 года семинар-совещание по актуальным вопросам реализации антикоррупционного законодательства, в котором приняли участие 49 должностных лиц ОИВ РД и 55 должностных лиц ОМС, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений. На семинаре рассмотрен ряд проблемных вопросов, возникающих при реализации норм антикоррупционного законодательства на практике: проанализированы типичные ситуации возникновения конфликта интересов, ошибки, допускаемые при заполнении справок о доходах, а также даны рекомендации по их недопущению в дальнейшем. Также был обсужден ход реализации мероприятий Государственной программы, и даны рекомендации по повышению эффективности ее реализации в ОИВ РД и ОМС;

совместно с Управлением Главы Республики Дагестан по вопросам государственной службы, кадров и государственным наградам и Управлением Главы Республики Дагестан по внутренней политике и местному самоуправлению организован и 24 ноября 2022 года проведен семинар-совещание по вопросу необходимости проведения анализа сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Республики Дагестан и муниципальными служащими в Республике Дагестан. В мероприятии также принял участие представитель прокуратуры Республики Дагестан, руководители кадровых подразделений ОИВ РД и ОМС, заместители глав администраций городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан, а также должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений в этих органах. На семинаре должностным лицам оказана методологическая помощь при приеме и анализе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

на базе ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр» проведены 8 семинаров-практикумов, касающихся следующих тем: представление и анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; ограничения, запреты и обязанности, предусмотренные антикоррупционным законодательством; предупреждение, выявление и урегулирование конфликта интересов; правоприменительная практика в сфере противодействия коррупции; меры по повышению эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений.

26 ноября 2022 года Агентством информации и печати Республики Дагестан было организовано и проведено семинар-совещание на тему «Эффективные средства, способы и методы работы пресс-службы в современных условиях». Участниками семинара стали специалисты по связям с общественностью ОИВ РД и ОМС, руководители пресс-служб. С докладом «О совершенствовании деятельности по информированию общественности о результатах профилактики коррупции в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления» выступил работник Управления.

В соответствии постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2019 г. № 300 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан» в 2022 году сформирован реестр служащих, которые будут повышать квалификацию по образовательным программам на антикоррупционную тематику.

В соответствии с планом-графиком образовательных мероприятий с участием должностных лиц ОИВ РД и ОМС, ответственных за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, на базе ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр» было реализовано 2 программы повышения квалификации по антикоррупционной тематике.

Также повышение квалификации проводилось на базе ФГБОУ ВО «РАНХиГС при Президенте РФ» (г. Санкт- -Петербург), ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», ЧУ ДПО «Институт развития бизнеса и права (г. Москва), ЧУ ДПО «Махачкалинский центр повышения квалификации».

Минтрудом РД совместно с Научно-методическим центром по вопросам противодействия коррупции при Дагестанском государственном университете народного хозяйства разработаны следующие методические материалы по вопросам совершенствования деятельности по противодействию коррупции:

методические рекомендации по составлению примерной муниципальной программы противодействия коррупции;

аналитический материал «Что такое конфликт интересов»;

памятка об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Указанные методические материалы в количестве 1650 штук разосланы Минтрудом РД в ОИВ РД и ОМС для использования в работе.

Из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию данного мероприятия Агентству информации и печати РД выделено 960 тыс. рублей. Контракт на изготовление цикла телепередач «Дагестан без коррупции» заключен на сумму 900 тыс. рублей. Экономия денежных средств составила 60 тыс. рублей. В результате проведенной работы в 2022 году в эфир телеканала РГВК выпущено 32 телепередачи, из них в формате расследования по различным видам коррупции – 14, круглых столов – 10, ток-шоу – 8. В телепередачах также принимали участие представители Управления и прокуратуры Республики Дагестан.

В 2022 году в газете «Дагестанская правда» опубликовано 11 публикаций по правовому просвещению в области противодействия коррупции.

Минобрнауки РД в ОМС проведены учебно-методические семинары по противодействию коррупции для педагогических работников. Разработано положение о проведении конкурса научно-прикладных исследований по темам, отражающим практику и проблемы реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан. Проведены краткосрочные курсы повышения квалификации педагогов общеобразовательных школ, организующих деятельность по антикоррупционному воспитанию и просвещению учащихся.

Завершена работа по составлению сборника учебных материалов, включающих типовую дополнительную профессиональную программу по вопросам противодействия коррупции.

В рамках курсов повышения квалификации проведены занятия на антикоррупционную тематику для 9 681 слушателей.

ГБУ ДПО «Дагестанский институт развития образования» подготовлены методические рекомендации для руководителей образовательных организаций и учителей на антикоррупционную тематику.

На базе ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» создан научно-методический центр по вопросам противодействия коррупции, который начал функционировать с 1 января 2019 года. На содержание Центра из республиканского бюджета Республики Дагестан ежегодно выделяется 600 тыс. рублей.



8 декабря 2022 года в Дагестанском государственном университете народного хозяйства Научно-методическим центром по вопросам противодействия коррупции и Управлением проведена Республиканская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы противодействия коррупции в Российской Федерации», приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией. В работе конференции приняли участие Уполномоченный по защите прав человека в Республике Дагестан, представитель прокуратуры г. Махачкалы, Министерства юстиции Республики Дагестан, иных ОИВ РД и ОМС, а также студенты.



28 октября 2022 года на площадке Республиканского молодежного центра Министерства по делам молодежи Республики Дагестан проведен VI Республиканский молодежный антикоррупционный форум на тему: «Молодежь против коррупции», в котором приняли участие министр по делам молодежи Республики Дагестан, заместитель начальника Управления, а также представители правоохранительных органов и ОИВ РД, общественники и студенты вузов. На форуме была отмечена важность антикоррупционной профилактики в молодежной среде. Также студенты вузов выступили с докладами антикоррупционной направленности и приняли участие в панельных дискуссиях. В завершение состоялась церемония награждения победителей конкурса социальной рекламы. Победители в номинациях видео-конкурс, конкурс плакатов и фото-кросс получили дипломы и ценные призы.

В рамках празднования Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря) Министерством по делам молодежи Республики Дагестан совместно с Управлением и прокуратурой Республики Дагестан в четырех дагестанских вузах (Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный медицинский университет, Дагестанский государственный технический университет и Северо-Кавказский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) проведены круглые столы, посвященные вопросам противодействия коррупции.

В республиканских образовательных организациях проведены мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с коррупцией. Мероприятия проведены в виде информационно-просветительских акций, квестов, правовых уроков, направленных на нетерпимое отношение к коррупции. Также в период с 1 по 11 декабря 2022 г. Минобрнауки РД проведена Неделя антикоррупционных инициатив, приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией.

В период с 19 сентября по 17 октября 2022 года в Республике Дагестан проводились следующие конкурсы:

1. Конкурс сочинений среди учащихся общеобразовательных организаций Республики Дагестан «Будущее моей страны – в моих руках!» для 8-9 классов;

2. Конкурс творческих работ среди учащихся общеобразовательных организаций Республики Дагестан «Скажем коррупции – НЕТ!» для 10-11 классов;

3. Конкурс рисунков среди учащихся общеобразовательных организаций Республики Дагестан «Надо жить честно!» для 5-7 классов;

4. Конкурс творческих работ для профессиональных образовательных организаций Республики Дагестан «На страже закона, против коррупции!» для студентов очного отделения профессиональных образовательных организаций Республики Дагестан.

Минобрнауки РД разработано положение о проведении конкурса научно-прикладных исследований по темам, отражающим практику и проблемы реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан. К участию в конкурсе привлечены преподаватели, а также студенты колледжей республики. Ежегодно организовывается проведение республиканских конкурсов профессионального мастерства педагогических работников образовательных учреждений: «Самый классный классный», «Лучший учитель года», «Лучший учитель родного языка», которые проводятся в целях повышения роли педагогических работников образовательных организаций в становлении личности ребенка, развития творческого потенциала, повышения профессиональной квалификации и личностного роста, выявления и распространения лучшего педагогического опыта.

В конкурсах приняли участие 980 общеобразовательных учреждений республики с охватом более 2060 педагогов.

Минобрнауки РД также организовано также проведение иных мероприятий, направленных на антикоррупционное воспитание. Так, ежегодно проводится ряд профилактических мероприятий по антикоррупционному просвещению с участием сотрудников правоохранительных органов и преподавателей вузов, на которых затрагиваются следующие темы: «Мое правовое поле», «Я – гражданин России», «Что такое коррупция?»; «Противодействие коррупции»; «Коррупция – бомба замедленного действия», «Честность и любовь к своей Родине – основа благополучия гражданина», «Мой труд вливается в труд моей Родины» и др.

В 2022 году ОИВ РД и ОМС проведена работа по информированию служащих об установленных действующим законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции ограничений, запретов, в том числе ограничений, касающихся дарения и получения подарков посредством:

- проведения серии учебно-практических семинаров (тренингов);

- разработки методических рекомендаций и информационных памяток.

Также обеспечено усиление информационной (просветительской) работы в подведомственных учреждениях по указанному направлению путем проведения учебных семинаров (бесед, лекций, практических занятий), на которых разъяснены процедуры и формы соблюдения требований к служебному поведению, а также этические нормы поведения, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

При проведении мероприятий обращено внимание на необходимость своевременной регламентации локальными правовыми актами процедур и форм соблюдения служащими и работниками требований к служебному поведению.

Кроме того, на официальном сайте ОИВ РД И ОМС размещены в электронной и в печатной форме памятки и иные методические материалы для служащих и работников.

Управлением осуществляется постоянный контроль за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Республики Дагестан, и должности государственной гражданской службы Республики Дагестан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Главой Республики Дагестан или Правительством Республики Дагестан, порядка о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

В 2022 году уведомлений о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями не поступало.

В отчётном году проведен конкурс среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции. Конкурс проводился по трем номинациям: «Сюжет; видео-/ аудио ролик; социальный ролик, размещенный в теле-/ радио эфире, сайте СМИ, в социальных медиа, мессенджерах»; «Публикация, цикл публикаций в печатном/ сетевом издании (статья, очерк, др.)» и «Документальный фильм, теле-/ радиопередача, цикл теле-/ радиопередач, размещенные в теле-/радиоэфире». По последней номинации конкурс не состоялся ввиду отсутствия заявок.

Победители конкурса получили денежные вознаграждения.

В соответствии с планом работы Общественной палатой Республики Дагестан в 2022 году проведены выездные семинары-совещания с представителями общественных советов (общественных палат) ОИВ РД и ОМС в с. Алмак Казбековского района и в с. Хунзах Хунзахского района по вопросам организации работы по противодействию коррупции и повышения ее эффективности.

**Задача 5. Обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности**

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления установлен уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

Проведенный в 2022 году анализ предоставления государственных и муниципальных услуг показал, что уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг (по данным федеральной системы «Мониторинг качества предоставления государственных услуг») - 99,82 процента.

Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», составляет 97 процентов.

В целях обеспечения единого подхода к организации и проведению работы по размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов ОИВ РД и для повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений принят Указ Главы Республики Дагестан от 19 октября 2021 г. № 186 «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов исполнительной власти Республики Дагестан» (далее – Требования). ОМС рекомендовано руководствоваться требованиями, утвержденными вышеназванным Указом.

В специальных разделах «Противодействие коррупции» на официальных сайтах ОИВ РД и ОМС размещаются последовательные ссылки на следующие подразделы: «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции»; «Антикоррупционная экспертиза»; «Методические материалы»; «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»; «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»; «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»; «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции».

Управлением в 2022 году осуществлен мониторинг выполнения ОИВ РД и ОМС Требований. В ходе мониторинга проведен анализ официальных сайтов 31 ОИВ РД и 55 ОМС, который показал, что отсутствует подраздел «Противодействие коррупции» на официальных сайтах 6 ОМС.

При этом выявлено, что на официальных сайтах 3 ОМС необходимо совершить более одного последовательного перехода по гиперссылке с главной страницы официального сайта для доступа к рассматриваемому подразделу, что противоречит Требованиям. В подразделе «Противодействие коррупции» 4 ОМС отсутствует разбивка на подразделы

Содержание подраздела «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» в большинстве ОИВ РД и ОМС соответствует Требованиям. Однако некоторые нормативные правовые акты размещены в формате, требующем дополнительного распознавания. В отдельных случаях также имеет место размещение актов, утративших силу или не в актуальной редакции. Также в указанных подразделах отсутствуют доклады и отчеты о работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

По результатам мониторинга было установлено, что Требованиям не соответствуют подразделы сайтов, посвященные противодействию коррупции 6 ОИВ РД и 24 ОМС. Вышеуказанным ОИВ РД и ОМС было рекомендовано устранить указанные нарушения и привести подразделы сайтов ОИВ РД и ОМС РД, посвященные противодействию коррупции в соответствие Требованиям. Работа по устранению нарушений была проведена всеми ОИВ РД и ОМС.

В соответствии с требованиями законодательства о противодействии коррупции во всех ОИВ РД и ОМС утверждены порядки работы «телефонов доверия» и «горячих линий». При поступлении информации о фактах коррупции устанавливаются причины и условия, способствовавшие их проявлению.

Кроме того, в ОИВ РД и ОМС установлены «специализированные ящики по вопросам противодействия коррупции» и утверждены порядки их работы, за отчетный год информация о фактах коррупции через ящики не поступила.

ОИВ РД и ОМС в 2022 году проведен мониторинг размещенной в официальных средствах массовой информации (далее – СМИ) информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, в том числе о несоблюдении ограничений, запретов и невыполнении требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, установленных в целях противодействия коррупции. В частности, проводился мониторинг Интернет-ресурсов и Интернет-сайтов печатных СМИ, Telegram каналов на наличие информации о коррупционных нарушениях в ОИВ РД и ОМС.

Так, в 2022 году ОИВ РД проанализировано 26 публикаций в СМИ о фактах коррупции в органах исполнительной власти Республики Дагестан.

Содержание большинства публикаций сводилось к требованию передачи денежных средств за оказание услуг населению. Все публикации рассмотрены на предмет коррупционных проявлений должностными лицами, соответствующего органа.

По информации ОИВ РД, большая часть фактов о коррупции, изложенных в СМИ, после проверки не находит своего подтверждения.

Кроме того, Управлением в соответствии с возложенными задачами регулярно проводится мониторинг размещенной в СМИ информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц в 2022 году, который показал, что наибольшее количество публикаций содержит информацию о коррупционных правонарушениях, допущенных должностными лицами ОМС и им подведомственным учреждений и организаций.

Всего Управлением Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции выявлено 152 (в 2021 г. – 117) публикации в СМИ о фактах коррупции, из них 15 (в 2021 г. – 6) публикаций о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц ОИВ РД и подведомственных им учреждений, 35 (в 2021 г. – 11) – в деятельности должностных лиц ОМС и подведомственных им учреждений, 102 публикации в деятельности должностных лиц иных учреждений и организаций.

Анализ содержания текстов СМИ показал, что в средствах массовой информации регулярно освещаются вопросы коррупции.

В целом охваченные мониторингом печатные СМИ публиковали сообщения, построенные на информации, полученной либо из официальных источников на пресс-конференциях и других мероприятиях для прессы, либо на основе сведений от правоохранительных органов.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к мерам по противодействию коррупционным проявлениям отнесено усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан, обеспечение их доступа к информации о деятельности органа исполнительной власти.

В ОИВ РД и ОМС, как канал связи с гражданами и представителями организаций в целях получения информации, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и организаций, а также оперативного реагирования на коррупционные нарушения в случае их совершения государственными гражданскими служащими, в круглосуточном режиме функционируют горячие линии по вопросам противодействия коррупции.

Общее количество поступивших обращений граждан и организаций в 2022 году составило – 13 514 (в 2021 г. – 19 094), из них обращений граждан, содержащих информацию об имевших место коррупционных проявлениях – 189 (в 2021 г. – 199). В правоохранительные органы передано – 63 (в 2021 г. – 89) обращения, содержащих информацию о коррупционном правонарушении (33,3 %).

В 2022 году в ОИВ РД и ОМС поступило 136 (в 2021 г. – 137) обращений о фактах коррупции, из них 43 (в 2021 г. – 131) – письменные обращения, 93 (в 2021 г. – 6) – обращения поступившие через интернет-сайт.

ОИВ РД и ОМС рассмотрено 136 обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, из них в правоохранительные органы передано 37 (в 2021 г. ­– 38) обращений (27,2 %), 99 обращений рассмотрены самостоятельно.

По результатам рассмотрения обращений граждан и организаций, поступивших в ОИВ РД и ОМС, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, в 7 обращениях факты коррупции (коррупционных правонарушений) подтвердились. В связи с чем уволено 4 руководителя государственных учреждений Республики Дагестан, к дисциплинарной ответственности в виде выговора привлечены 3 руководителей государственных учреждений Республики Дагестан.

В Управление поступило 53 (в 2021 г. – 62) обращения, из них Управлением рассмотрены 34 (в 2021 г. – 11) обращения, 19 (в 2021 г. – 51) обращений направлены для рассмотрения по компетенции в прокуратуру Республики Дагестан и иные ОИВ РД и ОМС.

Из 34 обращений, рассмотренных Управлением, в 7 обращениях факты коррупции (коррупционных правонарушений) подтвердились, в связи с чем материалы по результатам их рассмотрения направлены в прокуратуру РД для принятия мер реагирования.

Большая часть обращений граждан, содержащих информацию об имевших место коррупционных проявлениях в 2022 году поступила из Табасаранского района (18), г. Махачкалы (11), города Избербаш (7), Дербентского района (6), Ахтынского района (5), Кизлярского района (5), Бабаюртовского района (4), Лакского района (4), города Дербент (4).

Анализ обращений граждан по вопросам противодействия коррупции показывает, что количество поступивших обращений граждан и организаций о коррупционных правонарушениях уменьшилось на 5% в сравнении с 2021 годом. Доля письменных обращений уменьшилась, тогда как доля поступивших обращений через Интернет-сайты увеличилась более чем в 15 раз.

Так же, как и в предыдущие периоды, значительная часть обращений, поступающих по различным каналам, затрагивает проявления коррупции в государственных и муниципальных учреждениях. В основном жалобы касаются вопросов социального обеспечения граждан, здравоохранения, образования, сельского хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства.

Управлением уделяется повышенное внимание по освещению в СМИ деятельности ОИВ РД и ОМС по профилактике и противодействию коррупции.

Так, Руководителем Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан Гасановым А.П. 28 апреля 2022 года утвержден Медиаплан по освещению в средствах массовой информации деятельности по противодействию коррупции органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан на 2022 год (далее­­­­–Медиаплан), разработанный Управлением совместно с Управлением информационной политики и пресс-службы Главы Республики Дагестан.

В целях реализации Медиаплана организованы выступления в СМИ руководителей ОИВ, посвященных профилактике коррупционных правонарушений.

Так, министр труда и социального развития Республики Дагестан выступил в телепрограмме «Подробности», а также провел пресс-конференцию на площадке Центра управления регионом Республики Дагестан на тему, посвященную профилактике коррупционных правонарушений в сфере социальной поддержки населения.

Министр по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан дал интервью в газете «Дагестанская правда», посвященное профилактике коррупционных правонарушений в сфере аренды и выделения земельных участков, а также выступил на тему, посвященную профилактике коррупционных правонарушений в сфере земельных и имущественных отношений, на площадке Центра управления регионом Республики Дагестан.

Министр образования и науки Республики Дагестан выступил на пресс-конференции с участием журналистов республиканских СМИ на тему: «Актуальные вопросы и профилактика коррупционных правонарушений в сфере образования».

Заместитель председателя Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан провел пресс-конференцию на площадке РИА «Дагестан» на тему профилактики коррупционных правонарушений в сфере виноградарства и алкогольного регулирования.

Министр здравоохранения и министр природных ресурсов и экологии республики, выступили на темы, посвященные профилактике коррупционных правонарушений в сфере здравоохранения и организации работы карьеров и выдачи лицензий на площадке Центра управления регионом Республики Дагестан.

Первый заместитель министра цифрового развития Республики Дагестан дал интервью РИА «Дагестан», посвященное противодействию коррупции в условиях цифровой трансформации.

Материалы выступлений министра экономики и территориального развития Республики Дагестан, министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, а также руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан опубликованы в республиканских СМИ.

На официальных сайтах ОИВ РД и ОМС в соответствующих разделах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы просветительские материалы, направленные на борьбу с проявлениями коррупции.

Также ОИВ РД и ОМС подготовлена и размещена в СМИ информация, разъясняющая действия граждан, столкнувшихся с проявлением коррупции, а также информационные материалы о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, ОИВ и ОМС для размещения в республиканских СМИ в адрес Агентства информации и печати Республики Дагестан ежеквартально представлялись материалы о мерах, принимаемых по противодействию коррупции, а также о телефонах доверия по вопросам противодействия коррупции.

Агентством информации и печати Республики Дагестан обеспечено размещение в газете «Дагестанская правда» 11 публикаций, направленных на правовое просвещение в области противодействия коррупции.

Кроме того, в республиканских СМИ регулярно публикуются материалы по теме противодействия коррупции, в том числе информирующие о деятельности ОИВ РД и ОМС республики по противодействию коррупции, деятельности правоохранительных органов по пресечению фактов нарушений законности в данной сфере.

На сайте РИА «Дагестан» с начала года опубликовано около 50 сообщений по антикоррупционной тематике.

Более 10 сюжетов в эфире телеканала РГВК «Дагестан» информировали о деятельности органов власти республики по противодействию коррупции, деятельности правоохранительных органов по пресечению фактов коррупции.

На телеканале РГВК «Дагестан» систематически транслируется социальный ролик, направленный на противодействие коррупции.

Рядом ОМС активно ведется работа по освещению деятельности по противодействию коррупции в СМИ, в том числе по правовому и антикоррупционному просвещению. Так, в 2022 году в газете «Кизлярская правда» опубликовано 25 материалов на антикоррупционную тематику, в эфире телеканала «ТБС (г. Кизляр)» вышло 88 телепередач и роликов, посвященных данной теме.

Общественной палатой РД разработано и разослано во все общественные советы при органах исполнительной власти Типовое положение по формированию общественных советов при органах исполнительной власти РД.

Общественным палатам муниципальных образований разослан подготовленный Единый порядок формирования общественной палаты муниципальных образований.

Общественные палаты муниципальных образований привлечены к работе заседаний совета Общественной палаты РД, как в выездных, так и через видеоконференции.

С целью обеспечения возможности граждан принимать участие в общественной жизни, управлять общественной деятельностью, что позволит повысить качество государственного управления и увеличить доверие к органам власти, разработаны и доведены до ОИВ РД и ОМС методические рекомендации по повышению самостоятельности общественных советов при ОИВ РД и общественных палатах в ОМС.

Анализ представленной ОИВ РД и ОМС информации показал, что более 50% состава общественных советов (палаты) формируется из представителей высших учебных заведений и общественных организаций.

В 2022 году Миннацем РД проведен конкурс по поддержке деятельности социально ориентированных общественных организаций (объединений), реализующих проекты социально ориентированных общественных организаций (объединений), созданных в целях противодействия коррупции.

По результатам конкурса победителями признаны 2 общественные организации, которым оказана финансовая поддержка.

Во всех ОИВ РД и ОМС установлены информационные стенды по противодействию коррупции.

Рекомендации по оформлению информационных стендов и размещению на них информации доведены до ОИВ РД и ОМС. Информация обновляется раз в полугодие.

В связи с Международным днем борьбы с коррупцией (9 декабря) в ОИВ РД и ОМС изготовлены и размещены баннеры и плакаты.

**Задача 6. Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Закупки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Одной из целей регулирования в названных нормативных правовых актах законодатель предусмотрел предотвращение коррупции и других злоупотреблений при осуществлении закупок.

Информация о закупках, начиная с этапа планирования и заканчивая отчетом о результатах исполнения контракта, публикуется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В целях обеспечения открытости и доступности ОИВ РД и ОМС закупки осуществляются через электронную систему закупок «Единый агрегатор торговли «Биржевая площадка», систему торгов Сбербанк-АСТ, Единую электронную торговую площадку, и другие электронные площадки, что способствует снижению уровня коррупции при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд.

При проведении конкурентных способов закупок свободный и открытый доступ к ним возможен на сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

Свидетельством добросовестной конкуренции при проведении закупок выступают такие показатели, как экономия бюджетных средств и отсутствие обоснованных жалоб от участников закупок на действия ОИВ РД и ОМС при проведении закупок.

В целях регулирования вопросов взаимодействия Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Комитет по госзакупкам) в республике принято Постановление Правительства РД от 26 апреля 2022 № 98 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков». На основании вышепоименованного постановления Комитетом по госзакупкам утверждён «Порядок взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» в новой редакции.

По информации Комитета по госзакупкам документооборот между ним и заказчиками осуществляется через региональную информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд республики Дагестан с использованием квалифицированных электронных подписей. Также в случае выявления информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки и (или) приложенных документах, нарушения требований законодательства, Комитет по госзакупкам принимает решение об отмене закупки с учётом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». О принятое решении уведомляется заказчик и оно размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Одной из задач Комитета по госзакупкам является обеспечение максимальной эффективности при осуществлении закупок. При организации процесса государственного заказа Комитет по госзакупкам стимулирует максимальное участие поставщиков для обеспечения конкурентной борьбы на торгах и снижения начальной максимальной цены контракта в процессе поведения конкурентных процедур. С этой целью Комитет по госзакупкам проверяет поступающие от заказчиков заявки и при необходимости выдаёт замечания для их корректировки.

Кроме того, в республике внедрена и функционирует региональная информационная система в сфере закупок.

Государственной программой предусмотрены определённые мероприятия, способствующие снижению уровня коррупции при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, в числе которых и проведение плановых и внеплановых проверок.

Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан в ходе проведения плановых и внеплановых проверок особое внимание уделялось соблюдению объектами контроля принципов контрактной системы в сфере закупок, в том числе принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции.

Нарушение принципа обеспечения конкуренции выражалось в неприменении предусмотренных законодательством конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей (общая сумма неправомерно осуществленных закупок составила 129,2 млн рублей), а также нарушение установленного законодательством порядка описания объекта закупки, повлекшее за собой ограничение количества участников закупки (127,6 млн рублей).   
 В 2022 году Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан установлено 500 нарушений принципа открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в не размещении (не направлении), несвоевременном размещении (направлении) информации и (или) документов в единой информационной системе в сфере закупок. В отношении лиц, допустивших указанные нарушения возбуждены дела об административном правонарушении.

Проведено 149 проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.   
 Объем охваченных проверками средств составил 15,1 млрд рублей, общая сумма выявленных нарушений составила 6,2 млрд рублей. По результатам проведенных проверок объектам контроля выданы предписания с требованием устранить выявленные нарушения, а также причины и условия им способствующие.

Информация о результатах проведенных проверок направлена в прокуратуру Республики Дагестан.

Управлением проведены проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отдельных ОИВ РД (Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан, Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан) и администрациях муниципальных образований и городских округов Республики Дагестан (городской округ с внутригородским делением «город Махачкала», городской округ «город Буйнакск», городской округ «город Дагестанские Огни», городской округ «город Избербаш», муниципальный район «Гунибский район», муниципальный район «Кулинский район»).

В ходе проверки Управлением выявлены наиболее часто допускаемые ОИВ РД и ОМС нарушения при организации закупочной деятельности, к которым относятся:

1. В технических заданиях аукционной и конкурсной документации не указывается информация о предмете закупки и объеме выполняемых работ, услуг.

2. Допускаются нарушения при формировании и обосновании начальной максимальной цены контрактов и прямых договоров.

3. Метод определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбирается необоснованно.

4. Дробления закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предметом которых являлись поставка одноименных товаров идентичных работ и услуг - одному приобретателю, имеющие единый интерес, содержащие идентичные условия, направленные на достижение единой хозяйственной цели и образующие единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную многочисленными самостоятельными муниципальными договорами для формального соблюдения ограничения.

5. Превышение лимитов при заключении контрактов (договоров), установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Не применение администрациями муниципальных районов и городских округов санкций, предусмотренных частями 6 - 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств по контракту.

Органами прокуратуры республики на системной основе проводятся мероприятия по выявлению и устранению коррупционных проявлений в сфере закупочной деятельности.

К примеру, в ходе проверки исполнения в ГКУ РД «Дагсельхозстрой» требований законодательства о противодействии коррупции в сфере закупочной деятельности вскрыты факты хищения бюджетных средств при исполнении 6 государственных контрактов, связанных со строительством объектов коммунальной инфраструктуры, а также возведением и обустройством образовательных учреждений, на общую сумму свыше 24 млн. руб.

Проверкой исполнения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по газификация новых микрорайонов в с. Нижнее Казанище Буйнакского района выявлен факт хищения директором ООО Ассоциация «Дагсельстройкомплект» и неустановленными должностными лицами ГКУ РД «Дагсельхозстрой» бюджетных денежных средств в размере свыше 14 млн. рублей.

По материалам прокурорской проверки в отношении руководителя предприятия и должностных лиц ГКУ РД «Дагсельхозстрой» 14 сентября 2022 г. возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

При исполнении государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по газификации с. Харбук Дахадаевского района выявлен факт хищения должностными лицами ООО «Стройоригинал» бюджетных денежных средств в размере 7 млн. 194 тыс. рублей.

Результаты надзорной деятельности прокуратуры свидетельствуют, что характерными нарушениями в указанной сфере являются факты невключения ОМС, муниципальными учреждениями в локальные акты антикоррупционных норм, а также бездействие комиссий по осуществлению закупок органов власти и муниципальных учреждений по отбору претендентов на предмет соответствия антикоррупционным требованиям.

Органами прокуратуры республики в анализируемом периоде выявлены локальные нормативные акты ОМС, регулирующие вопросы деятельности контрактной службы (контрактных управляющих), в которых не учтены положения, обязывающие руководителя заказчика, контрактного управляющего, руководителя и работников контрактной службы, членов закупочной комиссии предпринимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе информации о субподрядчиках.

Более того, в указанных локальных нормативных актах не предусмотрен запрет на участие в работе закупочной комиссии при наличии личной заинтересованности. В целях их приведения в соответствие с федеральным законодательством, прокурорами городов и районов принесено свыше 50 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены. Нормативные акты ОМС приведены в соответствие.

Дагестанским УФАС России в 2022 году проведено 61 проверочное мероприятие, проверены 73 конкурентные закупочные процедуры, из которых в 32 выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Задача 7. Последовательное снижение административного**

**давления на предпринимательские сообщества (бизнес-структуры)**

В начале 2022 года был проведен социологический опрос предпринимателей в целях независимой оценки условий ведения бизнеса в муниципальных образованиях Республики Дагестан. Выявление мнения респондентов проходило путем их анонимного анкетирования с отметкой, что все данные будут использоваться только в обобщенном виде. В проведении исследования приняли участие 740 предпринимателей. Подавляющее большинство респондентов — это индивидуальные предприниматели - 56,4%, юридические лица составили 13,9%, предприниматели, ведущие КФХ - 12,4%, самозанятые - 13,1%. Из перечисленных выше респондентов 4,2% закрыли бизнес. Подробные результаты социологического опроса отражены в главе 6 ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан (далее – Уполномоченный) за 2022 год, который размещен на официальном сайте.

По информации Уполномоченного в 2022 году обращений от субъектов предпринимательской деятельности не поступало, обобщение и распространение положительного опыта антикоррупционного поведения предпринимателей не осуществлялось.

В аппарате Уполномоченного функционирует телефон горячей линии и осуществляется очная консультация. За отчетный год были даны 490 консультаций субъектам предпринимательской деятельности по различным вопросам и проблемам, с которыми они сталкиваются в процессе осуществления своей деятельности.

В прошедшем году Уполномоченным было проведено 9 круглых столов с приглашением представителей ОИВ и бизнес-сообществ с целью выработки согласованных мер по дальнейшему снижению административного давления на бизнес-структуры.

В 2022 году Уполномоченный осуществил выезды в 14 муниципалитетов Республики Дагестан: г. Буйнакск, г. Дербент, г. Избербаш, г. Каспийск, г. Кизляр, г. Хасавюрт, Акушинский район, Бабаюртовский район, Буйнакский район, Карабудахкентский район, Кайтагский район, Кумторкалинский район, Сергокалинский район, Хасавюртовский район, по вопросам имеющихся административных барьеров и негативного воздействия на бизнес-структуры ОИВ, правоохранительных и контролирующих органов.

Ежегодный доклад Уполномоченного размещен на официальном сайте Уполномоченного, а также направлен в республиканскую газету «Дагестанская правда» для последующего опубликования.

Ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется Федеральной налоговой службой в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», вся необходимая информация есть в свободном доступе на официальном сайте ведомства. Кроме того, Генеральная прокуратура РФ обеспечивает работу ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и ФГИС «Единый реестр проверок».

Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по Республике Дагестан формируется на основании данных Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Дагестан.

**Задача 8. Повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами**

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – СУ СК РФ по РД) в 2022 году проведена определённая работа по противодействию преступлениям в сфере реализации национальных проектов (программ), федеральных и республиканских программ.

Так, в 2022 году в СУ СК РФ по РД поступило 6 сообщений о преступлениях в указанной сфере, в том числе 4 сообщения о преступлениях в сфере нацпроекта «Демография», 1 «Образование», 1 «Здравоохранение». По 5 указанным сообщениям о преступлениях приняты решения о возбуждении уголовного дела, по 1 отказано в возбуждении уголовного дела. Возбужденные 4 уголовных дела о преступлениях в сфере национального проекта «Демография», связанны с нарушением закона при приемке оконченных строительством дошкольных образовательных учреждений. Действия должностных лиц, допустивших указанные нарушения, квалифицированы по ст. 293 УК РФ (халатность). Данные уголовные дела в настоящее время находятся в производстве.

Всего в 2022 году окончено производством и направлено в суд 2 уголовных дела, 1 по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ (национальный проект «Образование»), 1 по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ст. 286 УК РФ (национальный проект «Демография»).

Например, направлено в суд уголовное дело о преступлении, совершенном в сфере национального проекта «Демография» по факту злоупотребления полномочиями начальником отдела закупок Минтруда РД при проведении закупок 29 автомобилей.

Результаты работы по противодействию хищениям бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов (программ), федеральных и республиканских программ были обсуждены на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов Республики Дагестан.

Также в отчётном периоде направлены в суд уголовные дела в отношении:

8 лиц, совершивших коррупционные преступления в сфере строительства, обеспечения жильём, проектирования зданий и сооружений;

2 лиц, совершивших коррупционные преступления в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

1 лица, совершившего коррупционное преступление в сфере охраны природных ресурсов и экологии;

1 лица, совершившего коррупционное преступление в сфере добычи биоресурсов.

Счетной палатой Республики Дагестан в ходе проверок реализации национальных проектов на территории Республики Дагестан, проведенных в 2022 году, были выявлены нарушения на общую сумму 262 713,3 тыс. рублей.

Проверки были проведены в сфере реализации следующих национальных проектов - «Демография» 5 проверок, «Здравоохранение» 5 проверок, «Экология» - 1 провера, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 2 проверок, «Жилье и городская среда» - 1 проверка, «Образование» -1 проверка.

В правоохранительные органов направлено 26 материалов проверок в проведённых указанной сфере.

Проверки соблюдения законодательства при реализации приоритетных проектов и государственных программ Республики Дагестан осуществлялись также органами прокуратуры республики. По информации прокуратуры РД при реализации национальных проектов в Республике Дагестан в 2022 году возбуждено 79 уголовных дел, в том числе 10 коррупционной направленности, из них по материалам прокурорских проверок -16 уголовных дел.

Минимуществом РД организована работа в сфере земельных отношений с целью противодействия коррупциогенным факторам на предмет эффективного и целевого использования земельных участков. Проводятся мероприятия по пресечению самовольного захвата земельных участков, самовольного строительства объектов без разрешительных документов, использования земли не по целевому назначению и т.д. Еженедельно сотрудниками Минимущества РД осуществляются выезды на места с целью осмотра и проверки целевого использования земельных участков. За 2022 год Минимуществом РД заключено 118 договоров аренды земельных участков посредством объявления извещения о предоставлении земельных участков для КФХ. Работы по вовлечению в оборот земель отгонного животноводства продолжаются по мере поступления заявлений от сельхозтоваропроизводителей.

Сформирован список земельных участков для внесения в перечень земельных участков с целью реализации инвестиционных проектов без проведения публичных процедур.

Минимуществом РД при осуществлении контроля за использованием имущественных объектов государственной собственности, в том числе переданных в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление были проведены:

– 55 плановых и внеплановых проверок использования государственного имущества Республики Дагестан;

– 317 обследования фактического использования объектов недвижимости в рамках статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Меры по противодействию коррупции в сфере имущественных, земельных отношений и градостроительства в Республике Дагестан были также рассмотрены за заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции 31 августа 2022 года.

В целях выявления и пресечения фактов коррупции в сфере землепользования, градостроительства, пользования природными и земельными ресурсами, ЖКХ, распоряжения бюджетными средствами, государственным и муниципальным имуществом организована работа межведомственных Комиссий (в составе служащих Управления Росреестра по РД, Минимущества РД и других министерств и ведомств РД).

В 2022 году органами прокуратуры республики организованы и проведены межведомственные мероприятия по выявлению и пресечению фактов коррупции в сфере распоряжения бюджетными средствами, государственным и муниципальным имуществом, ЖКХ и других сферах правоотношений, в частности, координационные совещания, межведомственные рабочие группы, совместные целевые проверки и другие мероприятия, результаты которых приведены в настоящей информации и широко освещались в средствах массовой информации.

Руководителями ОИВ РД и ОМС в 2022 году ненадлежащим образом организовано исполнение распоряжения Главы Республики Дагестан от 27 августа 2019 г. № 70-рг «О совершенствовании системы мер предупреждения коррупции в деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан» о направлении в Управление информации, касающейся событий, признаков и фактов коррупционных проявлений, о проводимых в ОИВ РД, также подведомственных им учреждениях организациях правоохранительными органами проверках и процессуальных действиях, об актах реагирования органов прокуратуры и предварительного следствия на нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Указанная информация в Управление направлялась в единичных случаях.

Правовые акты или соглашения о взаимодействии ОИВ РД и ОМС с правоохранительными и надзорными органами не заключены. Информация предоставляется по запросам от ОИВ РД и ОМС.

**Задача 9. Усиление мер по минимизации бытовой коррупции**

В целях профилактики незаконных поборов в образовательных организациях республики Минобрнауки РД были направлены письма в муниципальные органы управления образованием с информацией о необходимости доведения до родителей (законных представителей) обучающихся номеров телефонов «горячей линии» Минобрнауки РД по вопросам недопущения незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) учащихся общеобразовательных организаций, а также памятки о действиях в случаях незаконных поборов в образовательных организациях.

Министерством по делам молодежи Республики Дагестан совместно с Управлением и прокуратурой Республики Дагестан в Дагестанском государственном медицинском университете проведен круглый стол, посвященный вопросам противодействия коррупции.

В 2022 году Минздравом РД в медицинских организациях внедрена практика ознакомления вновь принятых медицинских работников с нормами антикоррупционного поведения.

Кроме того, в целях информирования работников медицинских учреждений республики об установленной законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица руководителями медицинских учреждений проведены серии учебно-практических семинаров (тренингов), распространены методические рекомендации и информационные памятки об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

По совокупному рейтингу положительных оценок, по мнению участников социологического исследования «Оценка уровня коррупции в Республике Дагестан» проведенного в 2022 году Региональным центром этнополитических исследований Дагестанского федерального исследовательского центра Российской академии наук наиболее честными и свободными от коррупции являются средние школы, училища, техникумы. По сумме отрицательных оценок наиболее коррумпированными учреждениями, по мнению участников опроса, являются поликлиники и больницы.

Анализ обращений граждан о проявлениях коррупции в сфере образования и здравоохранения показал, что в Минобрнауки РД и Минздрав РД за 2022 год поступило 15 и 30 обращений соответственно. Все обращения в установленные сроки направлены в правоохранительные органы для рассмотрения в пределах их компетенции.

В 2022 году Минобрнауки РД в ходе мониторинга антикоррупционной работы, проводимой на муниципальном уровне, выявлен ряд нарушений норм требований законодательства, типичных для сферы образования большинства изученных районов, а именно:

- незаконные сборы денежных средств с родителей (законных представителей);

- прием детей в детские сады с нарушением порядка очередности;

- зачисление детей в детский сад без отражения сведений в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад»;

- зачисление детей льготных категорий граждан вне очереди без протоколов направлений.

В рамках антикоррупционного просвещения и противодействия коррупции в образовательных организациях республики были проведены акции «Мы против коррупции», в ходе которых волонтёры раздали учащимся памятки с информацией по противодействию коррупции.

В ходе проведения акции проводились также социологические опросы среди различных групп населения в целях мониторинга состояния коррупции, выявления коррупциогенных факторов, оценки эффективности антикоррупционных мер.

В целях проведения разъяснительной и информационной работы с обучающимися для учащихся 10 классов учителями обществознания проведены лекции на тему: «Коррупция как фактор дестабилизации в обществе», а также круглые столы с участием преподавателей ДГУ на тему «Коррупция как правонарушение. Профилактика правонарушений коррупционной направленности и коррупционного поведения» для учащихся 11 классов. Педагогами-психологами образовательных организаций проведено анкетирование среди сотрудников и детей по теме «Отношение к явлениям коррупции в стране, школе».

В 2022 году Минздравом РД завершена работа по внесению изменений в служебные контракты руководителей учреждений здравоохранения в части запрета на учреждение ими и их близкими родственниками коммерческих структур (организаций), оказывающих медицинские и иные услуги в сфере здравоохранения.

В отчетном периоде информация по вопросам переселения граждан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах размещена на официальном сайте Минстроя РД и на странице в социальных сетях.

В республиканских СМИ размещена информация о возможностях дистанционного контроля за организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, через государственную информационную систему жилищ-коммунального хозяйства (ГИС «ЖКХ»).

В республиканских изданиях регулярно публикуются материалы о состоянии и проблемах в сфере ЖКХ, о мерах, принимаемых Правительством РД по наведению порядка в указанной сфере, в частности, в топливно-энергетическом комплексе, и обеспечению бесперебойного электро- и газоснабжения граждан. Более 250 материалов информировали граждан о ходе реализации программ по развитию предприятий энергетики и ЖКХ.

Вопросы ЖКХ обсуждаются в рамках тематических программ на телеканале РГВК «Дагестан» в рамках передач «Подробности», «Первая передача», «Городская среда».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-Ф3 «О государственной информационной системе жилищно- коммунального хозяйства», а также приказом Госжилинспекции РД от 15.06.2016 г. № 89-ОД «О систематическом наблюдении за исполнением обязательных требований по осуществлению государственного контроля за организациями, осуществляющими размещение информации в системе жилищно-коммунального хозяйства» в 2022 году работниками Госжилинспекции РД ежедневно анализируется портал ГИС «ЖКХ» и осуществляется контроль за раскрытием информации организаций осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

**Задача 10. Стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих**

В соответствии с государственной программой Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2019 г. № 300, Управлением Главы Республики Дагестан по вопросам государственной службы, кадров и государственным наградам принимаются меры, направленные на повышение эффективности деятельности ОИВ РД и ОМС, обеспечение открытости, престижности гражданской и муниципальной службы, повышение профессионального статуса гражданских и муниципальных служащих.

Основными направлениями повышения престижа государственной и муниципальной службы является привлечение профессиональных, высокообразованных, подготовленных специалистов путем проведения конкурсов, а также применение квалификационных требований к лицам, претендующим на замещение соответствующих должностей, проведение аттестационных мероприятий и дополнительное профессиональное образование служащих.

В 2022 году на государственной и муниципальной службе реализованы следующие мероприятия:

проведены конкурсы по формированию кадрового резерва и назначения на вакантные должности;

внедрены механизмы непрерывного профессионального развития служащих с учетом индивидуальных планов их профессионального развития с применением дистанционных программ;

в кадровую работу органов власти внедрены современные технологии управления персоналом в виде автоматизированных информационных систем - «1С», «Кадры», «Сведения о доходах».

В соответствии с государственной программой Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2019 г. № 300, в качестве мер нематериального стимулирования органами власти республики используются поощрения и представления к награждению ведомственными и государственными наградами, учет результатов профессиональной служебной деятельности при аттестации и присвоении очередного классного чина и др.

В 2022 году поощрили ведомственными наградами и (или) памятными ценными подарками в ОИВ РД – 128 служащих, в ОМС– 229 служащих, не имеющих дисциплинарных взысканий и имеющих многолетний опыт плодотворной работы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_