

***Требования к служебному
поведению гражданского
служащего и конфликт
интересов на государственной
службе***

Павлов Виталий Александрович

Валуйская Алла Алексеевна

**Программа «Реформирования и
Развития системы государственной
службы РФ (2009-2013 годы)»**

**формирование системы
государственной службы
как целостного
государственно-правового
института**



цель

задачи связанные с развитием механизмов предупреждения коррупции

выявления и разрешения конфликта интересов на государственной службе

совершенствование механизма, обеспечивающего соблюдение государственными служащими общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента РФ от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»

регламентация функций по оказанию консультационной помощи органам власти и управления по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных служащих

методологическое обеспечение комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

разработка механизма принятия мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода государственного служащего с государственной службы

Требования к служебному поведению гражданского служащего

это установленные законодательством РФ принципы и правила нравственного поведения гражданских служащих, как на службе так и вне ее, где речь идет не о деятельности, а о поведении гражданских служащих.

Требования к служебному поведению гражданского служащего можно классифицировать по трем видам норм

- **предписывающие**

(как требуется поступать с точки зрения профессиональной морали гражданского служащего);

- **запретительные**

(что недопустимо в рамках служебного поведения);

- **рекомендательные**

(как следует вести себя в той или иной ситуации в служебное и неслужебное время).

Государственные служащие призваны

- а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов;
- б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих;
- в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа;
- г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;
- д) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- е) уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- ж) соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы;
- з) соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;
- и) соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;
- к) проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;
- л) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- м) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа;
- н) принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;
- о) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;
- п) воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего;
- р) соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;
- с) уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа, а также оказывать содействие в получении достоверной информации;
- т) воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, обычаями делового оборота.

Государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны:

- з) соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;
- н) принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;
- о) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

Государственные служащие, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, также призваны:

- а) принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов;
- б) принимать меры по предупреждению коррупции;
- в) не допускать случаев принуждения государственных служащих к участию в деятельности политических партий, иных общественных объединений.

Выборка требований к служебному поведению гражданского служащего с позиции их антикоррупционного содержания (на основе статьи 18 Федерального закона)

Требования антикоррупционного содержания	Требования общего характера
<ul style="list-style-type: none">- не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;- соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;- соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.	<ul style="list-style-type: none">- исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной деятельности;- соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;- проявлять корректность в обращении с гражданами;- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;- способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа.

СТАТЬИ законодательного закрепления понятия «конфликт интересов»

1. Федеральный закон «О некоммерческих организациях», «О рынках ценных бумаг», «Об инвестиционных фондах», в ведомственных актах ЦБ, Федеральной комиссии по ценным бумагам и т.д.

Конфликт интересов возникает **не только** по госслужбе.

2. Модельный кодекс поведения государственных служащих, рекомендованный комитетом министров Совета Европы.

Адаптация в России **западных стандартов** госслужбы.

3. Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации (от 15.08.01 № Пр-1496).

Предупреждение коррупции и соблюдение этических норм и правил – **важнейшие принципы взаимодействия** государственной службы и гражданского общества.

4. Федеральная программа «Реформирования государственной службы Российской Федерации (2003–2005 гг.)»

Задачи Программы: **внедрение механизмов** выявления и разрешения конфликта интересов и законодательного регулирования профессиональной этики государственных служащих.

5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе» от 27.06.04 № 79-ФЗ.

Дана **трактовка понятия** конфликта интересов и **нормы**, регулирующие **служебное поведение**.

6. Указ «О комиссиях ...» от 03.03.07 № 269.

Определен **порядок работы** комиссии, ее **задачи и полномочия**.

Нормативное правовое и методическое обеспечение предотвращения и урегулирования конфликта интересов

- **«О противодействии коррупции» ФЗ от 25.12.2008 №273-ФЗ**
- **«О государственной гражданской службе РФ» ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ**
- **«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» Указ Президента РФ от 01 июля 2010г. № 821**
- **Методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах (одобрены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 13 апреля 2011 г. №24));**
- **Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования (Министерство труда и социальной защиты РФ
Информация от *19 октября 2012 г.*)**

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ –

это «ситуация, при которой **личная заинтересованность гражданского служащего** влияет или может повлиять на **объективное исполнение им должностных обязанностей** и при которой возникает или может возникнуть **ПРОТИВОРЕЧИЕ МЕЖДУ** личной заинтересованностью гражданского служащего и **законными интересами**

- ⇒ граждан,
- ⇒ организаций,
- ⇒ общества,
- ⇒ субъекта Российской Федерации или
- ⇒ Российской Федерации,

способное привести к **причинению вреда** этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации».

Закон о коррупции

- *конфликтом интересов считается ситуация, связанная с влиянием личной заинтересованности государственного или муниципального служащего на надлежащее исполнение им не только должностных (то есть по конкретной должности), но и общих служебных обязанностей.*
- *личная заинтересованность государственного и муниципального служащего может быть не только прямой, но и косвенной.*

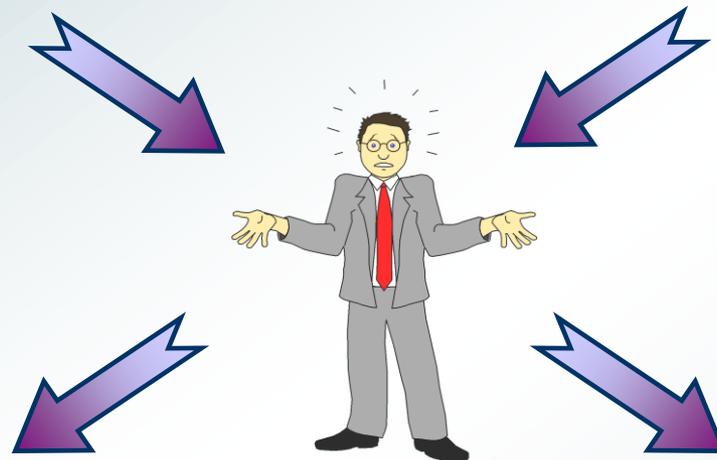
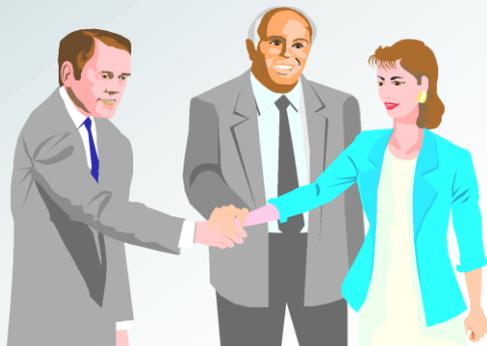
СТРУКТУРА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Личные интересы

Государство

Частное лицо

Представитель
государства



Государственный
служащий

Близкие, друзья,
знакомые

**КОНФЛИКТ
ИНТЕРЕСОВ**

Физические и
юридические лица

Рассмотрение КИ Комиссиями ФОВ в 2014 г.

- Заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению фгс и урегулированию КИ -23 292 (в 7 раз больше, чем в 2010г.)
- Комиссии рассмотрели 24 660 материалов (2010г. -3084)
- в т.ч. 4 889 материалов относились к несоблюдению гс требований к служебному поведению и требований об урегулировании КИ (20% общего кол-ва материалов).
- Всего установлено 10 142 нарушения, касающихся несоблюдения требований:
- - о достоверности сведений о доходах и имуществе - 5817
- - к служебному поведению - 2406
- - об урегулировании КИ - 950
- В ГО субъектов РФ было установлено 3681 нарушение (80%- о доходах и имуществе)
- На муниципальном уровне - 15 594 комиссий (57%) - 7674 нарушения.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ - ситуация, когда агент (должностное лицо), выполняющий поручения или совершающий определенные действия от имени и в интересах другого лица (принципала), имеет конкурирующие профессиональные или личные обязательства, интерес, которые затрудняют исполнение поручения. Конфликтующие интересы могут быть либо следствием действий или характеристик личности агента, либо следствием действий или особенностей организации принципала.

Термин «конфликтующие интересы» относится к ситуации, когда участник общественных отношений заинтересован в результате решения, но старается влиять на процесс принятия решения в своих интересах, как будто этого интереса не существует у других участников отношений.

должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

общественный интерес – всеобщая заинтересованность общества в том, чтобы лица, занимающие государственные должности, принимали при выполнении своих служебных обязанностей беспристрастные и законные решения

материальная выгода - экономическая выгода в денежной или натуральной форме, которую можно оценить и определить в качестве дохода в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации

личная выгода - выгода, не являющаяся материальной выгодой, выразившаяся в достижении лицом очевидных личных целей, даже если такая выгода не привела к получению материальной выгоды. Не являются личной выгодой повышение по службе и объявление благодарности

предконфликтная ситуация -

ситуация, в которой у должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, Пенсионного фонда при осуществлении ими деятельности может возникнуть конфликт интересов

В целом же конфликт интересов представляет собой противоречие публичных и частных интересов лица, уполномоченного на выполнение функций государства, органов власти субъектов Федерации или органов местного самоуправления, в случае возникновения которого лицо не выполняет или ненадлежащим образом выполняет должностные обязанности.

Нормативно-правовые акты

- ФЗ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ О системе государственной службы Российской Федерации
- ФЗ от 27 июля 2004 № 79-ФЗ О государственной гражданской службе Российской Федерации Собрание законодательства РФ
- ФЗ от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ О противодействии коррупции
- Указ Президента РФ от 12 августа 2002 № 885 Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих
- Указ Президента РФ от 1 июля 2010 года N 821 О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих российской федерации и урегулированию конфликта интересов
- Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 № 1789-р О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах
- Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»
- Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»

Сферы проявления

- экономическая
- политическая
- социальная
- кадровая

**Лицензирование
определенных видов
деятельности**

**Организация и
проведение
конкурсов,
тендеров и
закупок**

**Исполнение
контрольно-
распорядительных
функций**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
СФЕРА ПРОЯВЛЕНИЯ
КОНФЛИКТА
ИНТЕРЕСОВ**

**Приватизация
государственного и
муниципального
имущества**

**Управление
государственной и
муниципальной
собственностью**

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА ПРОЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- ➔ **Использование** административного ресурса в период проведения выборов и референдумов
- ➔ **Регистрация** общественных организаций и объединений граждан
- ➔ **Взаимодействие** органов государственного и муниципального управления с общественными организациями и объединениями граждан при реализации программ социально-экономического развития
- ➔ **Использование** общественных объединений для реализации личных интересов в случае совмещения служебной деятельности с вхождением в руководящий орган общественного объединения (*фонд, попечительский совет и др.*)
- ➔ **Зарубежные контакты**

**Поступление
на государственную
службу**

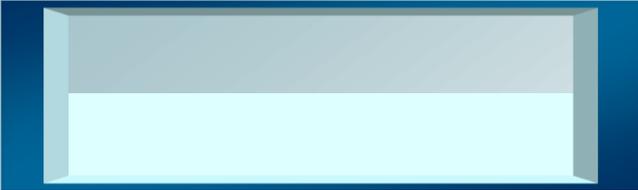
**Увольнение
с государственной
службы**

**Распределение
должностных
обязанностей**

**ДОЛЖНОСТНАЯ
СФЕРА ПРОЯВЛЕНИЯ
КОНФЛИКТА
ИНТЕРЕСОВ**

**Стимулирование
и взыскания**

**Продвижение
по службе,
карьерный рост**



**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
СЛУЖЕБНОГО
ПОЛОЖЕНИЯ**

при решении
вопросов,

где

может

обнаружиться

личная

заинтересованность

государственного

служащего

1

РАЗГЛАШЕНИЕ

конфиденциальной информации

людям,

не связанным со службой, независимо от

того, есть или нет вероятность того, что

эти люди могут использовать

информацию для каких-либо целей

2

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ

односторонних преимуществ

3

ПРИНЯТИЕ подарков, услуг,

ПОЛЬЗОВАНИЕ развлечениями или

ПОЛУЧЕНИЕ других благ,

которые измеряются суммой

намного большей,

чем вежливое выражение

благодарности

Ситуации, при которых возникает или может возникнуть конфликт интересов

1. Возникновение конфликта интересов при правомерном извлечении дохода
2. Возникновение конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей
3. Возникновение конфликта интересов при формировании состава комиссий

С конфликтом интересов тесным образом связаны такие негативные явления, как злоупотребления служебным положением, фаворитизм и nepотизм (кумовство) и развивающаяся на их основе коррупция.

Распространение института
конфликт интересов на сферу
публичного управления вызвано
необходимостью предотвращения
влияния на публичного служащего
каких-либо частных интересов,
могущих повлиять на выполнение
ИМ СВОИХ ДОЛЖНОСТНЫХ
обязанностей, в основном в связи с
вопросами коррупционного
поведения.

Личный конфликт интересов может возникать в связи с широким набором факторов.

Например, в связи с разрешением дел, касающихся близких ему людей (родственников, друзей) или поддерживаемых им политических организаций; с возможностью получения взятки за принятие определенного решения или трудоустройства после ухода с государственной службы в компанию, которой могут быть выделены государственные заказы.

Среди других факторов следует назвать получение подарков от частных лиц и организаций, интересы, которые возникают в связи с работой по совместительству, во время предвыборной кампании и др.

Основные принципы управления конфликтом интересов и его разрешения

беспристрастное и объективное
служение общественному интересу;
обеспечение прозрачности и
контроля деятельности;
персональная ответственность

беспристрастное и объективное служение общественному интересу

- При выполнении своих служебных обязанностей служащие обязаны принимать решения и давать рекомендации, руководствуясь соответствующим законодательством и политикой государства в соответствующей сфере, учитывая общественный интерес и исключая личную заинтересованность.
- Служащие обязаны не допускать присутствия личных интересов, которые могут скомпрометировать принятые с их участием официальные решения.

Служащие не вправе:

- использовать или допускать использование служебной информации или любой другой информации, связанной с осуществляемой ими деятельностью, в личных интересах;
- использовать свое служебное положение для получения дохода, не предусмотренного законом или служебным контрактом;
- использовать, прямо или косвенно, какое бы то ни было государственное имущество в личных интересах;
- использовать преимущества ранее занимаемых официальной должности или положения.

Основные принципы управления конфликтом интересов и его разрешения

беспристрастное и объективное
служение общественному интересу;
обеспечение прозрачности и
контроля деятельности;
персональная ответственность

обеспечение прозрачности и контроля деятельности

- Деятельность органов публичной власти, публичных учреждений должна быть прозрачной и доступной общественному контролю.
- Служащие обязаны выполнять свои служебные обязанности беспристрастно и добросовестно.
- Служащие обязаны заявлять о своей принадлежности к какой-либо партии или организации.
- Публичные организации должны обеспечивать последовательность и высокий уровень открытости в управлении конфликтом интересов и его разрешении.
- Публичные организации, а также служащие обязаны способствовать осуществлению контроля над управлением конфликтом интересов в рамках соответствующего законодательства.

Основные принципы управления конфликтом интересов и его разрешения

беспристрастное и объективное
служение общественному интересу;
обеспечение прозрачности и
контроля деятельности;
персональная ответственность

персональная ответственность

- нести ответственность за то, каким образом они действуют в качестве частного лица при назначении на государственную должность и при исполнении государственной должности;
- принять на себя ответственность за недопущение, выявление, декларирование и разрешение конфликтов интересов в пользу общественного интереса.

Субъекты предотвращения и урегулирования конфликта интересов

- государственный (муниципальный) служащий
- представитель нанимателя

В Российской Федерации в Концепции реформирования системы государственной службы РФ (утв. Президентом РФ от 15 августа 2001 г.) предусмотрено формирование механизмов преодоления конфликтов интересов, когда у государственных служащих возникает личная или групповая заинтересованность в достижении определенной цели

Конфликт интересов не является
служебным спором, т.к.
возникает не по поводу
установления или применения
условий труда, а по поводу
наличия или отсутствия личной
заинтересованности у
гражданского служащего.

Предотвращение конфликта интересов

Урегулирование конфликта интересов - это действия надлежащих лиц, способных принимать управленческие решения в рамках своего юридического статуса, в результате которых может быть поставлена преграда коррупции, дискредитации государственной гражданской службы, авторитета того или иного органа государственно-административного управления.

Основные направления по борьбе с конфликтом интересов



деятельность по преодолению личных конфликтов интересов, связанных с персональными интересами агента - должностного лица;



основным успехом в этом направлении является введение трехуровневой системы федеральных органов исполнительной власти, направленной на ликвидацию конфликтов интересов между нормотворческой и контрольно-надзорной деятельностью, а также контрольно-надзорной и распорядительной деятельностью органов власти



деятельность по организации административного учета как инструмента эффективного внутригосударственного и общественного контроля за действиями чиновников

Предотвращение конфликта интересов в деятельности должностных лиц имеет своей целью не допустить разрастания противоречий в сложившейся ситуации, обеспечить повышение эффективности управления.

Меры по недопущению возникновения конфликта интересов направлены на исключение возможности получения должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, лично или через юридического либо фактического представителя материальной и (или) личной выгоды вследствие наличия у указанных лиц, или членов их семей, или лиц, находящихся с ними в отношениях близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов (далее - близкие родственники)), прав, предоставляющих такую возможность в результате использования ими служебных полномочий, а также информации, ставшей им известной или имеющейся в их распоряжении в связи с осуществлением деятельности

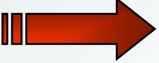
Положения не раскрывают следующие термины:



«урегулирование конфликта интересов»;



**«уполномоченный гражданским
служащим представителем»**



**«поступок, порочащий честь и достоинство
гражданского служащего».**

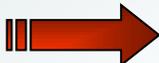
система мер по выявлению конфликта интересов



анализ материалов, полученных из средств массовой информации



обработка и проверка информации, представляемой государственными служащими о себе в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе

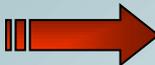


работа с заявлениями от третьих лиц, которым стали известны факты конфликта интересов либо считающих себя пострадавшими от неправомερных действий государственных служащих



проверка личных заявлений государственных служащих о возможном конфликте интересов

МЕРЫ РЕШЕНИЯ ПЕРСОНАЛЬНОГО КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ



повышение информационной открытости органов государственной власти, что тесно связано с проблематикой (электронного) административного учета



создание системы административных регламентов, используя которые можно будет судить о правомерности действий чиновника



сокращение вмешательства государства в экономику и общественную жизнь



введение процедур обязательного декларирования о конфликте интересов, который возникает у должностного лица при разрешении того или иного дела

основным способом получения представителем нанимателя информации о возникновении конфликта интересов является, информирование его самим служащим, у которого конфликт интересов возник, либо непосредственным начальником такого служащего

декларации о доходах, подаваемые государственными и муниципальными служащими; иные предоставляемые ими сведения

Заявления граждан и организаций, в том числе считающих себя пострадавшими от неправомерных действий государственного или муниципального служащего, связанных с конфликтом интересов

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ О КОНФЛИКТЕ ИНТЕРЕСОВ

материалы публикаций в средствах массовой информации

результаты служебных проверок

В соответствии с п. 17 Положения Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

Процесс рассмотрения организационного конфликта базируется на ведении переговоров с использованием их различных форм, а главное - на основе принципов, характерных для принципиальных переговоров, конструктивных переговоров, эффективных переговоров.

Обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов

уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно

Обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов

уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об ЭТОМ ИЗВЕСТНО

**принимать меры по недопущению любой
возможности возникновения конфликта
интересов**

необходимость государственного или муниципального служащего воздерживаться от контактов с различными организациями, сферы деятельности которых пересекаются с его должностными обязанностями (кроме тех случаев, разумеется, когда такое взаимодействие, наоборот, входит в его должностные обязанности); максимально дистанцироваться от личных предпочтений при принятии управленческих решений и т.п.

Обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов

уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об ЭТОМ ИЗВЕСТНО

**уведомить своего непосредственного
начальника о возникшем конфликте
интересов или о возможности его
возникновения, как только ему станет об
этом известно**

Применение этой нормы на практике, вполне очевидно, будет связано с определенными трудностями, так как оценочный характер конфликта интересов далеко не всегда позволяет служащему осознать не только угрозу его возникновения, но и сам возникший конфликт. В этом плане представляется перспективным закрепление в подзаконных актах, устанавливающих особенности предотвращения и разрешения конфликта интересов в различных государственных органах, перечня так называемых "предконфликтных ситуаций".

Алгоритм анализа ситуации конфликта интересов



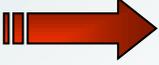
проанализировать условия, в которых произошел случай, связанный с понятием "конфликт корыстных интересов", или ситуацию длящегося события, вызвавшего такую реакцию гражданского служащего, как заявление о конфликте интересов



проанализировать поведение гражданского служащего, а также тех лиц, с которыми осуществлялось взаимодействие на стадии возникновения конфликта интересов



определить, какие последствия имеют место



определить, какую потенциальную угрозу несет в себе та или иная должностная функция гражданского служащего



определить, были ли осуществлены меры превентивного характера со стороны представителя нанимателя в целях предупреждения конфликта корыстных интересов

Алгоритм анализа ситуации конфликта интересов



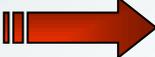
определить, владел ли гражданский служащий, замещающий данную должность государственной гражданской службы, информацией о служебном риске быть вовлеченным в конфликт корыстных интересов в период прохождения гражданской службы из-за специфического характера функциональных обязанностей



определить, какова была динамика той ситуации, которая привела к реальному конфликту корыстных интересов



определить, что позволяет характеризовать рассматриваемую ситуацию как конфликт корыстных интересов



определить, какую потенциальную угрозу несет в себе та или иная должностная функция гражданского служащего



определить, какие объективные обстоятельства позволяют утверждать о наличии реального конфликта интересов

Алгоритм анализа ситуации конфликта интересов

определить, существуют ли объективные основания для того, чтобы квалифицировать действия (бездействие) гражданского служащего:

а) в качестве умышленных и осознанно мотивированных интересами;

б) в качестве действий (бездействия), провоцировавших третье лицо к удовлетворению корыстных интересов гражданского служащего;

в) в качестве действий (бездействия), направленных на дискредитацию какого-либо должного лица данного органа государственного-административного управления или третьего лица;

установить, предпринимал ли гражданский служащий реальную попытку избежать возникновения конфликта интересов

установить, какую роль выполнял непосредственный руководитель гражданского служащего в ситуации

Алгоритм анализа ситуации конфликта интересов



установить, предпринимал ли гражданский служащий попытку обратить внимание кадровой службы данного органа государственного-административного управления на коррупционно опасный характер тех или иных функциональных обязанностей



установить, есть ли объективные причины для того, чтобы связывать ситуацию, связанную с понятием "конфликт интересов", с социально-психологическим портретом гражданского служащего, замещающего определенную должность в органе государственного-административного управления



установить, существует ли история коррупционного поведения гражданского служащего, который на данный момент является участником ситуации, приведшей к реальному или к гипотетическому конфликту интересов

СПОСОБЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ



изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов (в том числе отстранение его от исполнения должностных (служебных) обязанностей)



отказ государственного или муниципального служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов



отвод или самоотвод государственного или муниципального служащего



ограничение доступа служащего к конкретной информации



усиление контроля выполнения государственным служащим обязанностей, в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов



установление коллегиального порядка принятия решений по вопросам, с которыми связан конфликт интересов

принципы, на основе соблюдения которых должно было осуществляться взаимодействие государственной службы и структур гражданского общества



открытость системы государственной службы



ответственность государственных органов и государственных служащих за неправомерный отказ в предоставлении информации



ясность процедуры принятия государственными органами решений, затрагивающих права и законные интересы граждан Российской Федерации



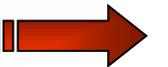
возможность участия граждан и структур гражданского общества в процессе подготовки решений государственными органами



широкое информирование граждан о решениях, принятых государственными органами, а также об их деятельности и деятельности государственных служащих



беспристрастность государственных служащих при исполнении должностных (служебных) обязанностей



соблюдение государственными служащими этических норм и правил поведения, ответственное исполнение должностных (служебных) обязанностей

В случае если комиссией по урегулированию конфликта интересов органа государственной власти подтверждено наличие конфликта интересов у гражданского служащего, она может принять решение



**изменении
должностного
регламента
гражданского
служащего с
тем, чтобы
исключить
конфликт
интересов**



**ограничении
доступа
гражданского
служащего к
конкретной
информации**

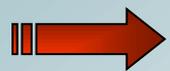


**переводе
гражданского
служащего на
должность,
предполагаю
щую
выполнение
функций, не
связанных с
конфликтом
интересов**



**увольнении
гражданского служащего
по пп. 13 п. 1 ст. ст. 33
Федерального закона "О
государственной
гражданской службе
Российской Федерации"
от 27 июля 2004 г.**

Негативными последствиями терпимости к конфликтам интересов



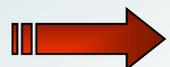
создание односторонних преимуществ, нарушения равных условий конкуренции или доступа к государственным ресурсам и услугам



развитие коррупции



неустранимо (в условиях терпимости к конфликту интересов) низкая эффективность государственного управления, расходования государственных ресурсов



причинение ущерба престижу государства, государственной службы и конкретного государственного органа

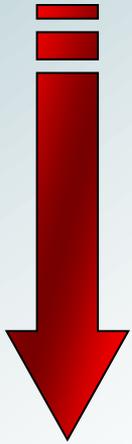


причинение имущественного ущерба третьим лицам, в том числе в результате нарушения равных условий конкуренции или доступа к государственным ресурсам и услугам



причинение имущественного ущерба государству (в том числе в виде упущенной выгоды).
открытость системы государственной службы

Задачи по организации применения и развитию законодательства о конфликте интересов



***Предусмотренны
е Законом о
гражданской
службе***



***Вытекающие
из Закона о
гражданской
службе***

Предусмотренные Законом

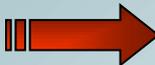


подготовка и принятие указа Президента РФ, утверждающего положения о комиссиях по урегулированию конфликта интересов



подготовка и принятие указа Президента РФ, утверждающего положения о сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с требованиями Закона

Вытекающие из Закона:



информирование гражданских служащих и гражданского общества о нормах Закона, в том числе прямого действия



организация применения норм прямого действия



определение существующих типов конфликтов интересов



разработка мер по устранению наиболее одиозных типов конфликтов интересов

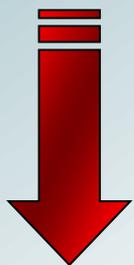


организация мониторинга применения норм прямого действия

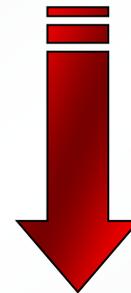


привлечение институтов гражданского общества к организации исполнения и мониторингу реализации норм прямого действия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Задачи комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и конфликта интересов:

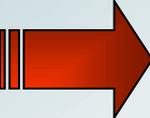


обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими (далее - государственные служащие) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами

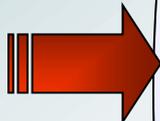


осуществлении в государственном органе мер по предупреждению коррупции

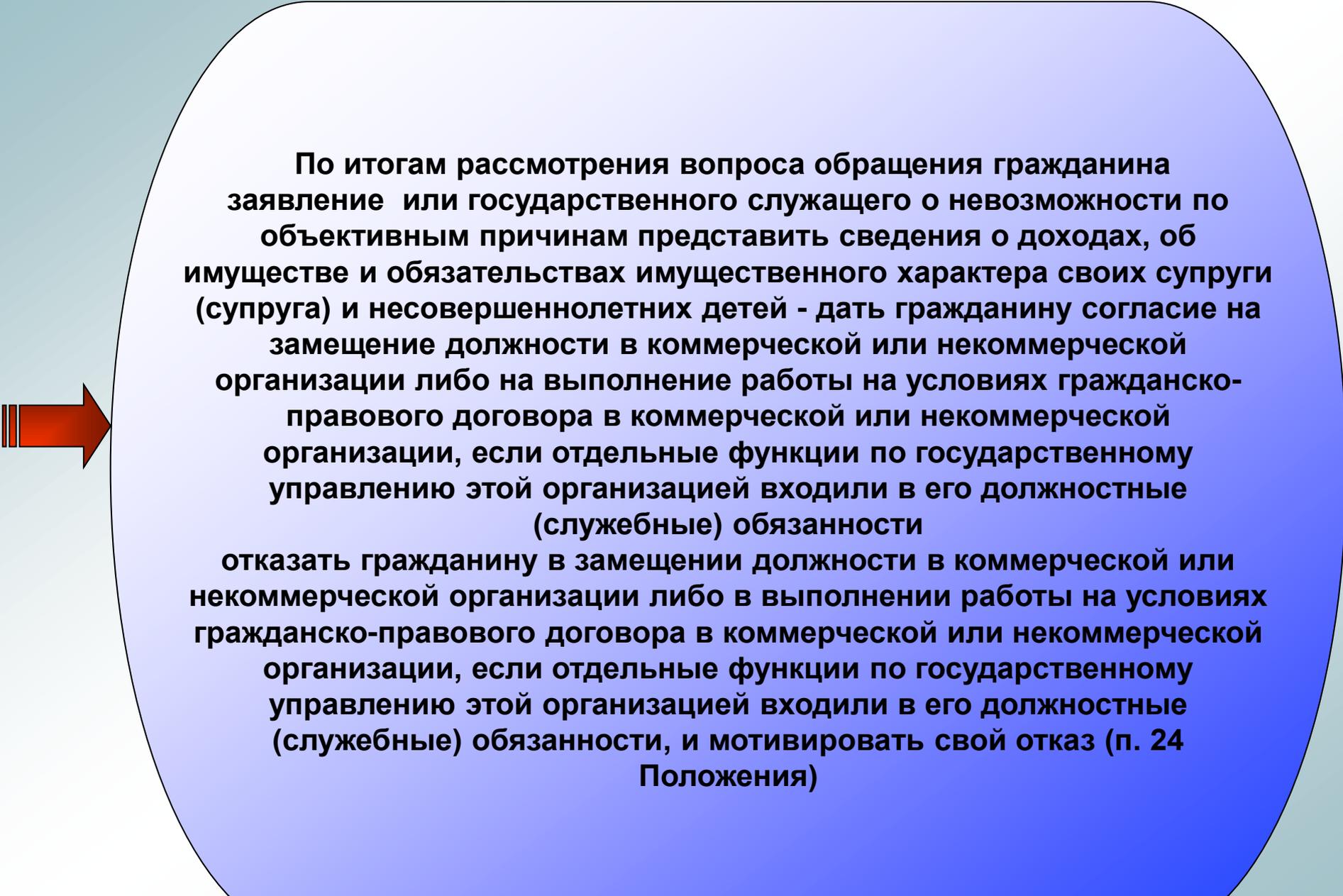
В соответствии с Положением комиссия может принять одно из следующих решений:



По итогам рассмотрения вопроса проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009г. №559 может быть принято решение о том что сведения являются полными и достоверными или неполными и недостоверными (п. 22 Положения)

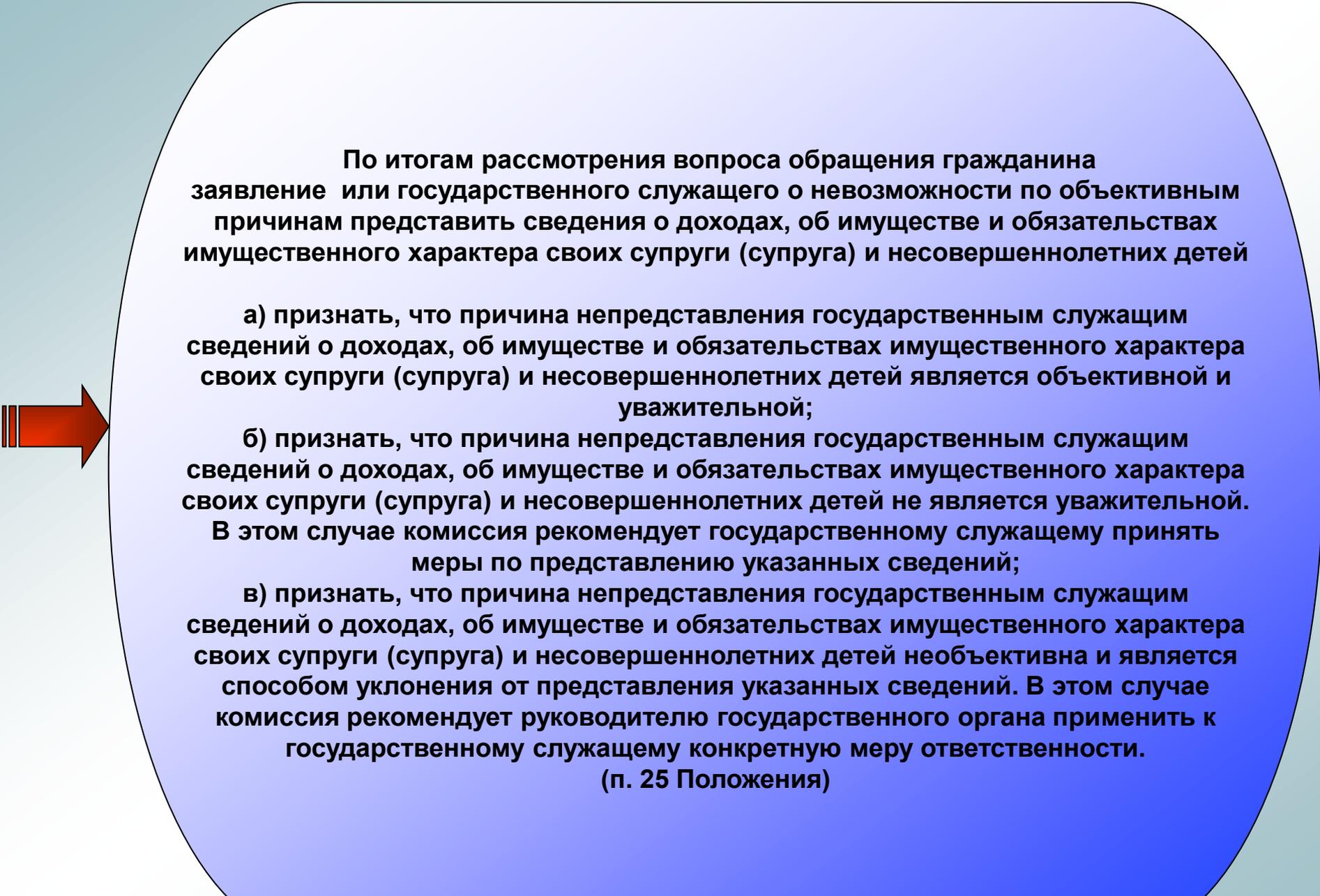


По итогам рассмотрения вопроса представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов установить, что государственный служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов установить, что государственный служащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа указать государственному служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо применить к государственному служащему конкретную меру ответственности (п. 23 Положения)



По итогам рассмотрения вопроса обращения гражданина заявление или государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей - дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности

отказать гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ (п. 24 Положения)



По итогам рассмотрения вопроса обращения гражданина заявление или государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

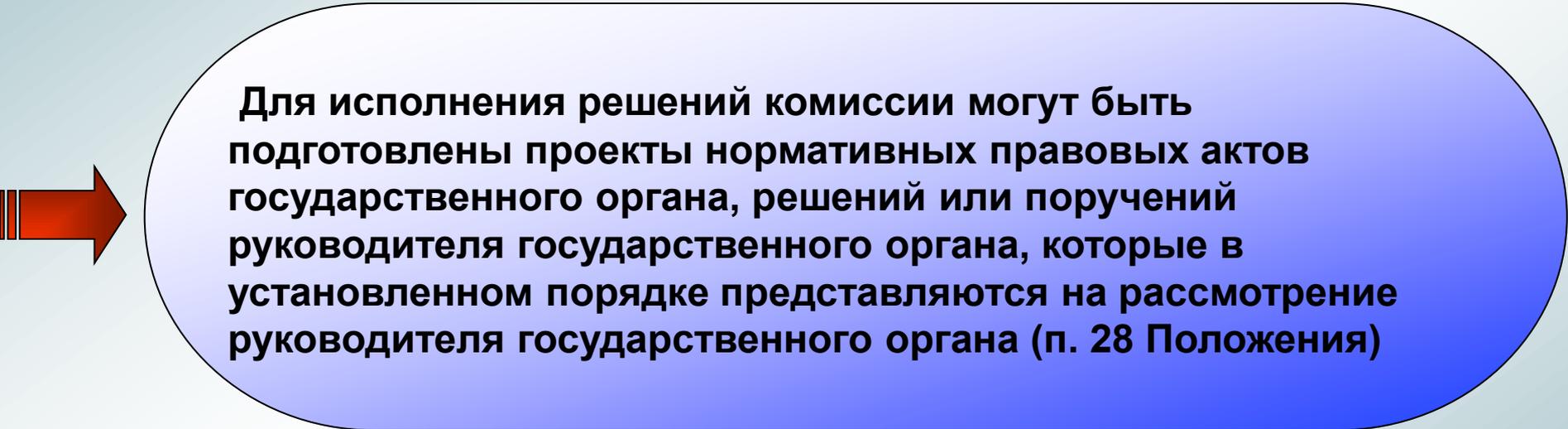
а) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;

б) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной.

В этом случае комиссия рекомендует государственному служащему принять меры по представлению указанных сведений;

в) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

(п. 25 Положения)



Для исполнения решений комиссии могут быть подготовлены проекты нормативных правовых актов государственного органа, решений или поручений руководителя государственного органа, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение руководителя государственного органа (п. 28 Положения)

Заключительное слово Президента РФ на заседании Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения противодействия коррупции

2 июля 2009 года

в 2002 году был подписан Указ Президента о принципах служебного поведения госслужащих. Хороший документ сам по себе. Откровенно говоря, не действует вообще никак. Вспомните хоть один случай, когда российский чиновник публично заявил бы о конфликте интересов, сказал: «Вы знаете, мне вот тут акции по наследству достались, или жене кто-то передал, заявляю о конфликте интересов, прошу принять решение». Ни слова! Почему? Потому что никого за это не наказали. Мы все неплохо знаем, у кого какие активы есть, если уж говорить серьёзно. Но большинство государственных служащих даже не утруждаются в формальном использовании законодательства в части передачи этих активов в доверительное управление. И механизма нормального нет, и не делают этого.

Наиболее распространенные средства устранения конфликта интересов (международный опыт)

Отстранение от отдельных работ: должностное лицо избегает или отстраняется от участия в отдельных работах или ситуациях, в результате которых может возникнуть реальный, потенциальный или кажущийся конфликт интересов в связи с выполнением таким должностным лицом своих официальных обязанностей и функций

Делегирование полномочий: должностное лицо делегирует другому должностному лицу полномочия на принятие мер или решений в области, где может возникнуть реальный, потенциальный или кажущийся конфликт интересов

Отставка: в редких случаях должностное лицо может принять решение об уходе с государственного поста в целях сохранения своих личных интересов или отказе от частной должности, чтобы остаться на государственном посту

Отказ от личных интересов: должностное лицо ограничивает свои личные интересы или отказывается от них следующим образом

Отказ от подарков и иных выгод: должностное лицо возвращает подарки или выгоды, ставшие реальной или кажущейся причиной конфликта интересов

«Слепая» передача в доверительное управление: должностное лицо передает свои активы в доверительное управление нейтральной третьей стороне;

Продажа: должностное лицо полностью ликвидирует любой потенциальный конфликт интересов в результате продажи соответствующих акций

Повышение прозрачности и тщательный анализ решений: государство решает "проигнорировать" конфликт, но при этом создает механизмы, обеспечивающие возможность дополнительного изучения решений данного должностного лица.

Наиболее распространенные гражданско-административные санкции (международный опыт)

Предупреждение: устный или письменный выговор, замечание, порицание, вызов к начальству (как в государственных, так и в частных организациях), предоставление рекомендаций

Материальное наказание: взыскание значительного по размеру единовременного штрафа или существенное ограничение и сокращение заработной платы и/или дополнительных выплат (Штраф, Удержание заработной платы, сокращение заработной платы, сокращение дополнительных выплат, сокращение пенсии, лишение права на пенсию

Профессиональное наказание: понижение в должности, задержка с продвижением по службе, лишение звания или перевод на другую работу с переменной места жительства

Временное отстранение от должности: временное увольнение

Увольнение

По данным Министерства здравоохранения и социального развития о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов 2010 г.

- Комиссии образованы в 94,5 % государственных органов субъектов РФ
- Проведено 514 заседаний комиссий
- Выявлено 213 нарушений требований к служебному поведению
- Установлено 29 фактов конфликта интересов
- Привлечено к дисциплинарной ответственности 173 гражданских служащих субъектов РФ