

Организация правового и
антикоррупционного просвещения
государственных гражданских служащих

«Стержень правового государства - это прежде всего организация и исполнение законов, и для этого необходимо сделать более тщательной и качественной правовую подготовку государственных служащих по профилю их деятельности»



Из выступления Д.А. Медведева на съезде
Ассоциации юристов России

Одним из факторов, тормозящих совершенствование современного российского законодательства, установление законности и верховенства права в деятельности государственных органов, в достижении подлинного правового порядка, строгого соблюдения законности, высокого уровня правосознания, является **правовой нигилизм**. Правовой нигилизм есть определенная форма общественного сознания, отражающая политические и национально-исторические особенности жизнедеятельности общества. В связи с этим правовой нигилизм не только юридическая категория, но и реально существующее социально-психологическое явление, возникающее как результат оценки права и отдельных норм людьми, социальными группами или всем обществом, оценки, переходящей в соответствующее действие или бездействие.

Правовой нигилизм служащих - это разновидность правового нигилизма личности, которая заключается в сознательном отторжении закона и выборе иного способа регулирования общественных отношений с использованием служебного положения и властных полномочий. Правовой нигилизм негативно воздействует на состояние законности и общественного порядка в государстве, способствует нарушению прав и свобод граждан, снижает позитивную активность личности, разрушает духовную сферу общества.

Правовой нигилизм в профессиональной деятельности проявляется в противоправной деятельности, в основе которой находятся нигилистско-правовые стереотипы и установки, реализуемые в процессе осуществления государственных функций или с использованием ими властных полномочий.

Проблема преодоления правового нигилизма, профилактики и снижения его уровня как в российском обществе, так и в профессиональной деятельности должностных лиц является важнейшей для сегодняшней России. Разрешение данной проблемы - процесс длительный, предполагающий изменение объективных условий жизни всего современного российского общества, среди которых выделяются наиболее **приоритетные направления:**

- преодоление нигилистско-правового наследия российской истории;
- укрепление принципов правового государства;
- совершенствование системы современного законодательства;
- реальное обеспечение безопасности граждан;
- усиление юридической гарантированности правовых средств;
- устранение двойственности источников права;
- совершенствование механизма правового регулирования и правовой защиты;
- утверждение в обществе духа самоуважения, национальной гордости;
- преодоление самоустранения государства от процессов самоорганизации населения.

Вариантами профилактики (нейтрализации) правового нигилизма являются:

- непрерывное юридическое образование;
- открытость деятельности государственного аппарата;
- повышение престижа государственной службы и авторитета государственных служащих;
- эффективная система ответственности должностных лиц перед законом;
- эффективный контроль за законностью деятельности государственных служащих;
- создание эффективного механизма подбора кадров для федеральной государственной службы;
- обеспечение должностного (служебного) роста государственных служащих на основе их профессиональных заслуг и деловых качеств.

Формы правового нигилизма способны видоизменяться в зависимости от изменения воздействия, как различных внешних факторов, так и причин личностного характера.

К таким причинам личностного характера относятся:

- низкий уровень как общей культуры, так и правовой у определённой части должностных лиц, что проявляется в неспособности к теоретическому осмыслению правовой действительности;

- негативное отношение к действующему законодательству и принципам законности, низкий уровень профессиональной квалификации, отсутствие должных специальных знаний и умений.

Преодоление проявлений правового нигилизма в профессиональной деятельности должностных лиц является задачей всеобщей и по значимости представляет собой длительный процесс, затрагивающий изменение объективных условий жизни всего общества.

Под правовым воспитанием и просвещением понимается целенаправленная деятельность государства, а также общественных структур, средств массовой информации и в целом должностных лиц органов власти и управления по формированию высокого правосознания и правовой культуры. Данное понятие включает в себя также получение и распространение знаний о праве и других правовых явлениях, усвоение правовых ценностей и идеалов.

Правовая культура - совокупность всех ценностей,
созданных человеком в правовой сфере

Виды правовой культуры

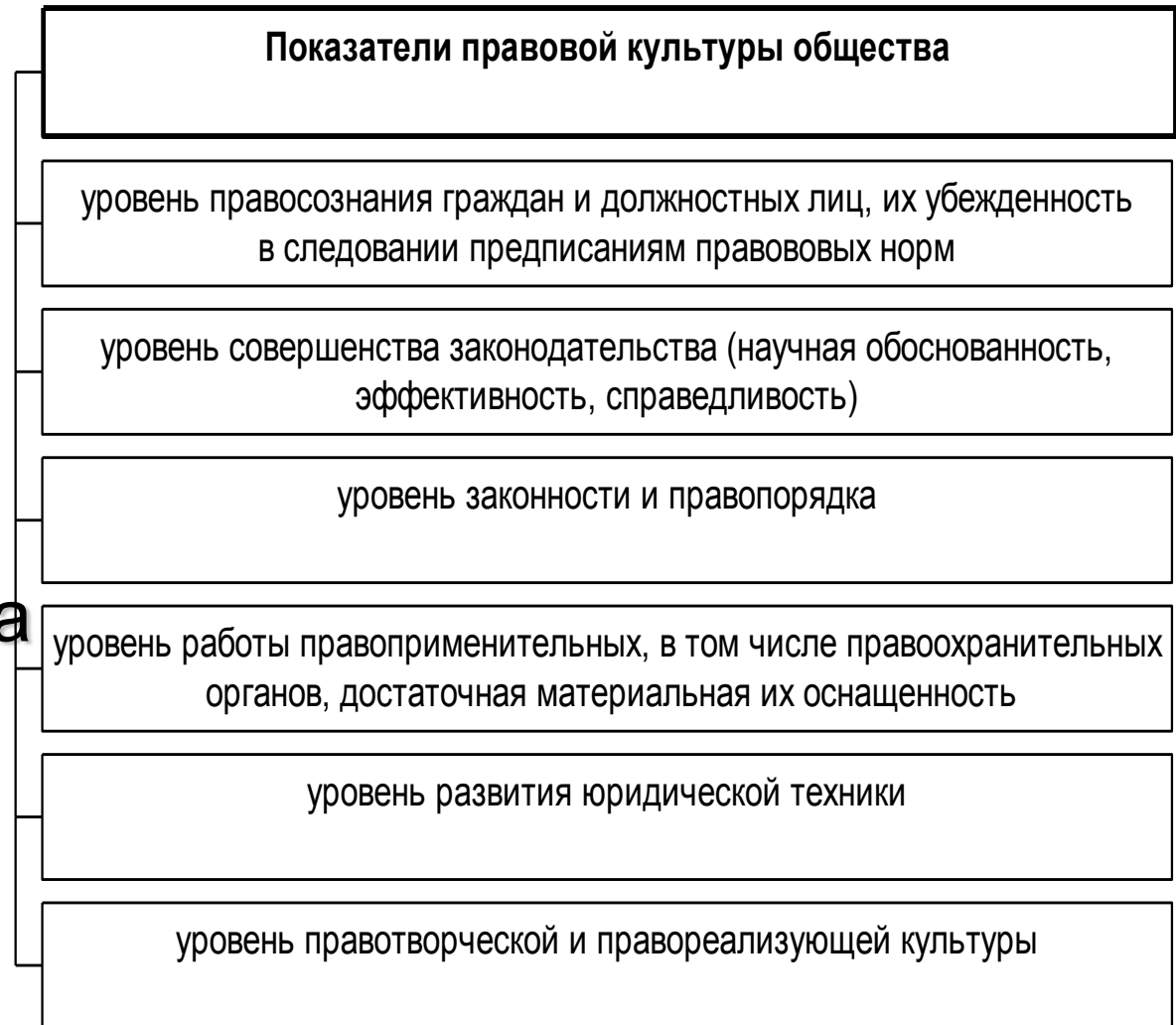
общества

социальной
группы

личности

Элементы правовой культуры

- уровни правосознания
- законность
- совершенство законодательства
- юридическая практика



Показатели правовой культуры личности

знание и понимание права

уважение права в силу личного убеждения

привычка поступать в соответствии с законом

правовая активность

Правосознание – совокупность идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов, настроений, в которых выражается отношение людей к праву действовавшему, действующему и желаемому.

Сущностью правосознания является знание и сознательное восприятие в качестве руководства к действию своих юридических прав и обязанностей по отношению к другим гражданам, общественным и иным формированиям и государственным органам

- **Правосознание** – часть общественного сознания. Оно представляет собой отражение в сознании людей правовой стороны жизни общества
- **Правосознание** как определенный вид общественного сознания имеет принципиальное отличие от других видов сознания. Оно заключается в том, что **правосознание непосредственно связано с правом и государством и представляет собой более четкую, определенную и жесткую систему взглядов и представлений, поскольку основано на нормах права**
- **Правосознание** не только испытывает воздействие морали, нравственности, идеологии, религии, реальной жизни граждан, но и само активно влияет на них.

Структура правосознания - строение правосознания, расположение основных элементов и связей, обеспечивающих его целостность

Элементы структуры правосознания

правовая идеология (теории, концепции, конструкции, идеи, категории, понятия, принципы)

правовая психология (чувства, эмоции, настроения, иллюзии, мотивы, интересы, психологические уклады)

поведенческие элементы (привычки, установки, ценности, ориентации, готовность к деятельности)

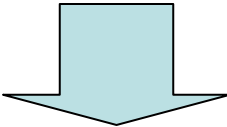
**Основные этапы воспитания
правовой культуры**



Приобретение знаний



**Формирование системы убеждений
И ценностных ориентаций**



**Формирование навыков и
привычек поведения**

ИЕРАРХИЯ ЦЕЛЕЙ

1. **ближайшая цель** – формирование системы правовых знаний,
2. **промежуточная цель** – формирование правовой убежденности,
3. **конечная цель** – формирование мотивов и привычек правомерного поведения

Суть правового воспитания – формирование установки на согласование своих ожиданий, устремлений с основными интересами и ожиданиями общества, выраженными в праве.

Сочетание способов воздействия в правовом просвещении и воспитании

- Убеждение
- Устрашение
- Поощрение
- Рекомендация

Виды процессов правового воспитания

- Информирование (общее и специальное)
- Обучение (общее и специальное)
- Целенаправленное воздействие по специальному предмету (профилактика коррупционного поведения)

Методы правового просвещения

Информирование (общее и специальное)

- проведение лекций, бесед, презентаций;
- ведение «Азбуки антикоррупционного поведения» на официальном сайте федерального органа государственной власти;
- тематические встречи с ведущими учеными и работниками государственных органов (профилактика противоправного и девиантного поведения);
- издание брошюр и мультимедиа-материалов по правовой (антикоррупционной) тематике
- поток общеправовой информации

Методы правового просвещения

Обучение (общее и специальное)

- интернет словарь антикоррупционного поведения
- формирование банка пошаговых инструкций с алгоритмами деятельности при определенных угрозах
- информирование о принятых мерах по конкретным делам

Цель

-воспитание навыков правомерного поведения

Методы правового просвещения

Целенаправленное воздействие по специальному предмету

- Конкурсы
- Тематические постоянно действующие стенды (наглядность)
- популяризация правового телевизионного канала "Закон-ТВ»
- Тестирование
- Взаимодействие со структурами гражданского общества (бюро правовой помощи, юридические клиники)

Цель

- уважение к закону
- неприятие коррупционного поведения

Одной из ключевых составляющих правового просвещения государственных гражданских служащих является **антикоррупционная направленность**, основанная на повышении в органах власти и управления в целом позитивного отношения к праву, его соблюдению; повышении уровня правовых знаний, в том числе о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению и формированию у государственных служащих представления о мерах юридической ответственности, которые могут применяться в случае совершения коррупционных правонарушений.

Основные меры по профилактике коррупции обозначены в ФЗ «О противодействии коррупции». Перечень мер по профилактике коррупции содержится в ст. 6 антикоррупционного закона. Указанные меры сформулированы в качестве основных направлений деятельности. **Первой мерой антикоррупционной профилактики названо формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.** Реализация данной меры связана с повышением уровня правовой культуры, что достигается осуществлением правового воспитания и просвещения.

Основными формами реализации правового антикоррупционного воспитания являются:

- антикоррупционное образование, т.е. формирование нетерпимости к коррупционному поведению в рамках обучающих программ и профессиональной подготовки;
- антикоррупционная пропаганда, прежде всего, осуществляется через средства массовой информации, в том числе с использованием социальной рекламы;
- проведение совещаний, семинаров, конференций антикоррупционной направленности.

Антикоррупционная пропаганда в органах власти и управления представляет собой целенаправленную деятельность, содержанием которой является просветительская работа по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у должностных лиц чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, и в первую очередь, направленную на добросовестное исполнение служебных обязанностей и принятие должностными лицами решений мотивированных интересами государства, а не личными.

Государственная политика РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию законодательства РФ и практики его применения, по повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, по пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.

Значительный потенциал антикоррупционной пропаганды и правового просвещения государственных гражданских служащих содержится в:

- ФЗ «О противодействии коррупции» и аналогичных законов субъектов РФ,
- «Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих»
- «Основах государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утверждённых 28 апреля 2011 г. Пр-116 Президентом РФ Д.А. Медведевым

Согласно Статье 5. «Антикоррупционные образование и пропаганда» Закона Ставропольского края «О противодействии коррупции в Ставропольском крае» от 04 мая 2009 года N 25-кз (в ред. Законов Ставропольского края от 29.12.2009 N 110-кз, от 11.05.2010 N 25-кз) антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов, содержанием которой являются просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у граждан чувства гражданской ответственности, укрепления доверия к власти.

Типовой Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих основан на положениях Конституции РФ, Международного кодекса поведения государственных должностных лиц (Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.), Модельного кодекса поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11 мая 2000 г. № R (2000) 10 о кодексах поведения для государственных служащих), Модельного закона «Об основах муниципальной службы» (принят на девятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 19-10 от 26 марта 2002 г.), ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ФЗ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ», ФЗ от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», других федеральных законов, содержащих ограничения, запреты и обязанности государственных служащих РФ и муниципальных служащих, Указа Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и иных нормативных правовых актов РФ, а также на общепризнанных нравственных принципах и нормах российского общества и государства.

«**Основами государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан**» определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

«**Основы государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан**» направлены на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также на преодоление правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию России как современного цивилизованного государства.

Структура

«Основ государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан»

- Основные факторы, влияющие на состояние правовой грамотности и правосознания граждан
- Принципы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан
- Цели и основные направления государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан
- Меры государственной политики в области совершенствования законодательства РФ и правоприменения
- Меры по повышению правовой культуры лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов
- Меры в области образования и воспитания подрастающего поколения, юридического образования и подготовки юридических кадров
- Меры в сферах культуры, массовой информации, эфирного и кабельного вещания, рекламной и издательской деятельности
- Меры по поддержке институтов гражданского общества

Мерами государственной политики по обеспечению необходимого уровня юридических знаний, повышению правовой культуры и вовлечению в правовое просвещение населения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов являются:

- 1) содействие приобретению и совершенствованию знаний в области права в рамках получения второго высшего профессионального образования, обучения по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих государственные и муниципальные должности;
- 2) совершенствование систем подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов, повышение их квалификации и дополнительное обучение, направленное на совершенствование правовой культуры;
- 3) устранение факторов, способствующих проявлению безответственности и правового нигилизма в деятельности государственных и муниципальных служащих, совершенствование систем профилактики нарушений закона и служебной этики в правоохранительной деятельности; внедрение комплекса мер морального и материального поощрения образцового исполнения служебного долга;

Мерами государственной политики по обеспечению необходимого уровня юридических знаний, повышению правовой культуры и вовлечению в правовое просвещение населения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов являются:

- 4) совершенствование исполнения судебных решений, повышение прозрачности исполнительных производств, внедрение практики электронных торгов по реализации арестованного имущества и оптимизация системы его оценки, обеспечение законности и прозрачности деятельности частных лиц и организаций, содействующих кредиторам в исполнении судебных взысканий;
- 5) разработка и реализация программ участия государственных и муниципальных служащих, замещающих должности, связанные с применением знаний в области юриспруденции, в лекционной и консультационной работе по пропаганде правовых знаний и законопослушания в сферах деятельности соответствующих государственных и муниципальных органов; апробация новых форм участия сотрудников правоохранительных органов в пропаганде правовых знаний и законопослушания, профилактике правонарушений и преступности на основе распространения положительного опыта работы правоохранительных органов в этой сфере;

Мерами государственной политики по обеспечению необходимого уровня юридических знаний, повышению правовой культуры и вовлечению в правовое просвещение населения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов являются:

- б) разработка и совершенствование способов информирования населения о деятельности государственных и муниципальных органов, о видах и формах оказания населению юридических услуг; проведение устных и письменных юридических консультаций для граждан по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов; обеспечение доступности для граждан информации о деятельности правоохранительных органов, в том числе путём размещения этой информации на официальных интернет-сайтах;
- 7) расширение взаимодействия правоохранительных органов с общественностью, со средствами массовой информации, организациями эфирного и кабельного вещания, представителями творческих профессий в целях демонстрации позитивных примеров осуществления правоохранительной деятельности и депопуляризации криминальной культуры и противозаконных форм социального поведения.

ПРОГРАММА

по правовому просвещению и антикоррупционному воспитанию

Блок Наименование мероприятия	Исполнитель	Результат реализации мероприятия